

# 法務部矯正署明德外役監獄

## 111年第4季外部視察小組委員會

壹、時間:112年1月12日(星期四)09時30分

貳、地點:本監會議室

參、主席:林純美委員

肆、出席:劉焜耀委員、黃世琿委員、姜讚裕委員、周子敬委員

列席:江振亨、呂清偉、黃偉智、洪雲長、王任遠、趙家祥

伍、會議內容:

一、頒發聘書:此次為第二屆外部視察小組委員第一次召開會議，由劉嘉勝典獄長頒發聘書，並感謝委員給予寶貴改進意見。

二、改選召集人:由委員們互選第二屆外部視察小組召集人，劉焜耀委員提案林純美委員擔任第一屆小組召集人期間，團隊合作良好，建議由其續任。

決議:經過全體委員一致同意後，由林純美委員繼續擔任第二屆召集人。

三、議案:

(一) 請貴監說明111年第4季收容人生活檢討會提議建議事項。

(二) 請貴監說明111年第4季收容人陳情、申訴事項。

(三) 請貴監衛生科說明健康監獄執行情形。

(四) 請貴監作業科說明如何提升收容人作業技能。

(五) 確認本次視察報告(111年第4季)，提請委員討論。

(六) 討論112年度視察計畫及每季視察重點。

四、討論:

(一) 議案一:請貴監說明111年第4季收容人生活檢討會提議建議事項。

教化科書面資料說明如下:

項次	提案人	建議事項
1	1組235陳 OO	建請能恢復二胡老師來監上課，以利二胡音樂在本監弘揚，提升教化功能。
	9組090張 OO	有關恢復薩克斯風乙事，以利用提升收容人才藝技能，使其學習更有效率。

處 理 意 見		
教化科:目前疫情仍嚴峻，俟趨緩後，再安排二胡班及薩克斯風班老師入內授課。		
2	11組250鄭 00	一月份返家探視適逢春節過年，建議外僱工組12月份薪水工資是否能提前作業，於1/15日前入同學戶頭，以利一月返家探視時，可領取貼補家用。
處 理 意 見		
作業科: 作業科可配合辦理，亦請總務科保管股配合辦理。 總務科:配合作業科辦理。		
3	2組138周 00	因第一寢室浴池過小，希望冬天的六日也能比照平日晚上6:30再放第二次熱水。
處 理 意 見		
戒護科: 開封日為顧及監外作業同學，同學返監後熱水不足，易發生感冒故多燒一次熱水，例假日未出工休息，時間一致，故不燒第二次熱水，且第一寢室水池，也已加高完成。		
4	4組026黃 00	希望中央台不要時常開啟訊號遮屏器，會導致文康室及寢室電視無法收看。
處 理 意 見		
戒護科: 使用遮斷器是為戒護安全，避免通訊器材流入寢室區，敬會總務科協調廠商進一步了解其收訊不良原因及改善。		
5	5組019周 00	建請每月之戒菸人員實施菸測，希望監方能提供每人專屬之吹管（平日讓收容人自行保管），以維護公共衛生。（現況為多人共同使用一個吹管）
處 理 意 見		
戒護科: 本科現行菸測皆採用專屬之吹管，使一人一個吹管使用，顧及專屬之吹管（費用高），會增購替代品，以達使用菸測效能及衛生。		
6	11組350葉 00	現行外僱工組僅週日能會客而未開放平日親友寄送會客飲食，建議平日外僱工組，可開放親友寄送會客飲食。
	17組370江 00	因外僱工只有禮拜日可以會客，希望監所可以開放禮拜日可以寄會客菜。

處 理 意 見

戒護科：

1.為使家屬寄入之菜餚，收容人可以親自收到，唯外僱工收工返監後，無法親自收寄入菜餚及延誤飲食，易衍生衛生及飲食短缺等問題，暫緩實施。

2.外僱工星期日接見，依相關級別辦理，寄入菜餚時間為09:30-10:20。

7	2組423陳 00	合作社12/1起停止門市販售現場冷飲，希望能夠比照內監以每日開立三聯單方式購買，在由每日收封時，由合作社連同百貨一同領取，冷飲品項依然納入一般百貨，單日不得超過300元之規定，希望回復光泉優質蛋白牛乳無糖濃豆漿，AB 優酪乳等系列冷飲，既符合監方規定，又能讓各種年紀需求的同學自行購入健康飲品，懇請鈞長同意。
	17組086 莊 00	希望合作社恢復會客購買冷飲，或能使用三聯單購買。

處理意見		
<p>合作社:</p> <p>本社之前販售冷飲之冰箱由廠商提供使用，且係供接見時現場飲用為主，現既已全面停售冷飲，已無冰箱可供存放，且本社係與臺南二監合作社共同招標採購，並無冷飲品項，目前本社有販售 OAK 快溶全脂奶粉、豐力富高營養奶粉，可供選擇。</p>		
8	5組515孫 OO	水果多樣化，建請每週能增加1~2天購買水果的選擇。（現行固定每周五）
處理意見		
<p>合作社：因水果保存特性考量，合作社代購水果以易常溫保存水果為主，如蘋果、蓮霧、奇異果、柳橙類等，目前還是採每週代購水果一次，如有需求可以在額度內一次訂購數量多一些。</p>		
9	服務377陳 OO	建請上級長官，代購運動用品可否增加瑜珈墊供同學購買，因廣場是水泥地板為避免收容人運動時擦傷及增加膝蓋負擔。
處理意見		
<p>合作社：合作社代購係同學申請經核准購買之品項，瑜珈墊是否可以購置，以戒護科審查並經核示為準。</p> <p>戒護科：目前廣場以戶外活動為主，廣場地面老舊本監現已重新規劃場地整修，購買瑜珈墊恐造成場地擁擠，易滋生事端，且購買瑜珈墊浪費同學金錢，故暫不宜代購瑜珈墊。</p>		
10	13組366 陳 OO	希望夜間21:30分後，請同學們在廁所抽菸人數少一點，也請不要關掉抽煙機，及刷牙洗臉者不要敲臉盆，使用脫水機以免影響同學休息，懇請各級長官准予所請。
處理意見		
<p>戒護科：廁所抽風機可持續開啟使空氣流通；夜間就寢後至起床前禁止盥洗、刷牙及使用脫水機。</p>		
11	13組457 顏 OO	希望外僱工夜間或假日加診，讓外僱工同學看病，不用向公司請假，懇請各級長官准予所請。
處理意見		
<p>衛生科：因夜間及假日看診，目前承作醫院奇美醫院調配可出醫師人力，故無法作此時段之加診；另經查另二處外役監自強及八德亦無因外僱工作業情形，而開立夜間及假日門診，故仍請欲看診之收容人當日暫停出工，以方便看診。</p>		

臨時動議	17組421 馬00	因外僱工只能星期日會客，故希望監方能開放星期日會客時直接寄入金錢。
處 理 意 見		
戒護科:每月為第一個星期天會客辦理送入金錢業務，請家屬於該時段寄入金錢，其餘未辦理寄入金錢日期，請家屬郵寄匯票寄入。		

- \*林純美委員提問: 有關收容人反映希望增加瑜珈墊議題部分，表現看起來問題很簡單，實際上有背後的意涵，有可能是收容人希望有自己的小空間不想被打擾，今天剛好黃委員是心理系教授，也請黃委員可以提供不同的看法及建議。
- \*黃世瑋委員回應: 是否可以在現有空間內，劃分固定活動範圍，給收容人運動，讓它們感受到較為舒適安全，對於囚情穩定上也較有助益。
- \*教化科長回應: 因廣場空間有限，加上有許多收容人也是在同個空間跑步運動，侷限於現有空間規劃，較無法滿足個別收容人期待。
- \*林純美委員回覆: 當然基於收容人權益考量，如果能夠給予較適切的服刑環境，當然對於囚情穩定上較有助益，但也要考量到機關實際執行層面是否能夠執行。
- \*姜讚裕委員提問: 有收容人反映刷牙洗臉者敲臉盆的事件，是否為故意騷擾行為?
- \*戒護科長回覆: 因為我們收容人寢室是採取像軍中大通鋪的格局，加上後面浴室及洗手間也比鄰寢室，只要有聲音都比較會影響到收容人，戒護科也跟收容人宣導跟規範，因為寢室內是團體生活也請大家要互相體諒，儘量不要去影響別人，在固定的時間盥洗避免類似情況發生後，已較有所改善。
- \*林純美委員提問: 有關假日或夜間收容人看診部分，請衛生科說明目前執行情況。
- \*衛生科長回覆: 目前仍由奇美醫院調配醫師人力協助，但夜間及假日醫師及本監衛生科、戒護科人員不足故無法配合；另查另二處外役監自強及八德亦無因外僱工作業情形，而開立夜間及假日門診，故仍請欲看診之收容人當日暫停出工。
- \*副典獄長回覆: 因為收容人看診，不只戒護人力要配合，衛生科也要支援人力，本監去年衛生科編制上有人員異動，目前衛生科人員僅剩3人，加上疫情期間，人力較為不足。目前本監作法為如外僱工因病需看診，當天會讓收容人停工，並在監內休息等看診。
- \*林純美委員回應: 如果有收容人是慢性病患者，也可以提醒醫師開立慢性處方箋，減少收容人因看診須請假情況發生。

(二) 議案二:

請貴監說明111年第4季收容人陳情、申訴事項。  
戒護科說明如下：本季無收容人提起陳情、申訴案件。

(三) 議案三:

請貴監衛生科說明健康監獄執行情形。  
衛生科書面說明如下：

衛生科：

#### 1. 口腔保健

(1)協請永康奇美醫院，於111年1、4、8、10月入監辦理符合國民健康署補助之新收收容人口腔黏膜檢查(癌症篩檢)計134人，檢查結果共9人異常，並經進一步安排門診檢查後皆為無需進一步治療。

(2)於111年4月29日製作如何預防蛀牙及為何要定期洗牙之衛教宣導單張，張貼公告收容人寢室宣導。

(3)辦理收容人潔牙比賽，邀請奇美醫院牙醫師於111年9月27日入監擔任本監潔牙比賽之評審，藉由舉辦潔牙評比，以鼓勵收容人養成潔牙習慣。

#### 2. 皮膚感染控制

(1)主動發現個案，避免監內傳染，111年3、6、9、12月新收收容人入監時經檢查皮膚，有23人感染疥瘡，並即安排就醫並安置於隔離寢室。

(2)於111年12月3日洽請皮膚科醫師入監，辦理全監收容人皮膚疾患篩檢，計篩檢373人次，罹疥瘡11人次、濕疹10人及接觸性皮膚炎1人。

#### 3. 身體質量指數(BMI)及體適能

鑑於本(111)年國內疫情升溫，為維護機關安全及職員、收容人身體健康，洽請臺南市山上區衛生所辦理相關衛教宣導課程，111年迄今共辦理4場195人次。

#### 4. 收容人健康自主管理

(1)收容人入本監時發給「自我健康管理護照」，內容包含個人基本資料、目前罹患疾病、常服用之藥物、基本衛教知識(預防高血壓、心血管疾病、糖尿病、身體質量指數、疥瘡防治及防曬熱傷害)、自主健康紀錄(體溫、血壓、脈搏、血糖、血氧)及我的衛教紀錄等。

(2)就監內收容人罹慢性疾病(高血壓、糖尿病、高血脂、痛風、心臟疾患等)、癌症病史、年邁>65歲等，每月列管統計呈核後會相關科室知悉。

(3)統計110年4月全監收容人領用慢性處方箋計62人，經推動收容人自主健康管理，罹慢性病收容人病況穩定人數增多，截至111年12月底全監收容人領用慢性處方箋計98人。

(4)截至111年12月底，監內計高血壓(67人)、糖尿病(32人)、心臟疾患(11人)、痛風(28人)、高血脂(13人)等慢性疾病，於監內家醫科看診服藥治療，因病況穩定依醫囑均開立慢性處方箋領藥服用。

#### 5. 收容人藥品自主管理及使用---持續辦理

(1)新收收容人入監時發予「服藥注意事項」衛教單張，簽署「自行管理及服用個人藥物通知書」，讓收容人知悉本監藥品自主管理作法與自主行為責任規範，另每人發放「藥品收納箱」讓其存放藥品，111年共辦理新收收容人242人。

(2)另為追蹤管理，於111年由戒護科派員會同本科抽查收容人自主管理藥物共11次計35人次，除2人無依規定將藥物收納箱放置於床頭櫃，其餘皆無異常情形。

\*林純美委員回應:因本監健康監獄操作至今已經快3年，整體運作及操作上已頗具規模，尤其這次報告針對辦理潔牙比賽、辦理全監收容人皮膚疾患篩檢及收容人

藥品自主管理作法等，都非常的棒，日後也會請衛生科長跟其他監獄交流及經驗分享。

\*黃世琿委員回應:從衛生科長回覆中得知，貴監辦理健康監獄非常成功，這是一個很指標性的監獄，因為自己從沒有在其他監所有看過執行這麼棒的。自己本身是從事心理諮商輔導，收容人出監後，對於其心理上的建設及如何復歸社會，也是需要我們多多給予輔導關懷。不知道以後有沒有機會把明德的收容人跟一般民眾做一個心理層面的比較，這樣子也比較能知道我們的收容人在回到社會上後能不能適應良好，從預防的角度上來探討。請衛生科下次會議上可以提供收容人相關心理數據。今年度可比把心理健康作為今年度的目標。

\*姜讚裕委員提問:能否請貴監說明防疫期間的相關作為。

\*副典獄長回覆:本監疫情爆發大概是去年7月8號左右，那一波爆發大概到7月20幾號就結束了，防疫措施當然還是依照矯正署的規定辦理，目前矯正署規定比防疫中心還要嚴格，此次疫情能迅速控制也要歸功於本監收容人疫苗施打率，目前打滿三劑的大概90幾%，第四劑約70幾%。本監較為特殊之處，有開放收容人返家探視。疫情期間並未開放，去年大概8月份開始實施，回來之後當天須做快篩。與眷同住也是近期矯正署才開放，家屬來之前也要先做快篩。直到12月份有一個返家探視同學，前面快篩都正常，直到第7天才篩出陽性，馬上將其隔離治療，並採同寢室9宮格收容人一併予以預防性隔離，採矯正署規定隔離7天。

(四)議案四:請貴監作業科說明如何提升收容人作業技能。

作業科書面說明如下：

#### 一、緣由

1. 本監咖啡烘焙及冷熱飲調飲班業已於111年11月9日完成相關訓練課程，本監特辦理該訓練班訓練成果展示會，辦理情形順利圓滿，現結合訓練成果，本監將研發生產濾掛式咖啡包及冷熱咖啡銷售予同仁、收容人及一般民眾，不僅能創造作業收入，尚能提升作業收容人勞作所得，對外展示本監技能訓練及成果。
2. 本監自105年引進咖啡種植後，期間107年又大量採購種苗種植，惟迄今多年仍不見收成，年產磅數僅個位數，擬另予以規劃於本監閒置多年之高爾夫球場上種植。本監高爾夫球場為人垢病，每週仍需專人割草維護，本監將其活化，利用其廣大面積栽種咖啡果樹集中管理，日後採收製成咖啡飲品相關產品，增加作業收入並可提升作業收容人勞作所得。

#### 二、籌備規劃與資源運用：

## 1. 籌備規劃:

- (1)11月9日本監咖啡烘焙及冷熱飲調飲班業已完成全部訓練課程，本監於11月16日辦理該訓練班訓練成果展示會，展示學員的訓練成果，從生豆採收後之後製工作，生豆之烘焙，研磨，手沖沖泡至義式濃縮咖啡之調製，現場製造供本監同仁及長官等試飲評鑑之。
- (2)11月2日本監特邀請全國知名的咖啡培育專家，行政院農業委員會農業試驗所嘉義農業試驗分所園藝系種原研究室副研究員張淑芬老師來監指導，並協助本監規劃咖啡種植事宜。

## 2. 資源運用:

- (1)運用技能訓練相關器具及設備(從生豆脫皮機、水洗豆脫殼機、咖啡豆烘焙機，到研磨成沖泡粉，粉劑定量包裝機、濾掛機外袋包裝機等)，及利用參訓之學員所得的生豆烘焙技能，結合自營作業生產，籌辦各項咖啡包包裝盒、包裝提袋設計製版及採購等，預計於12月份上市銷售。

(2)本監高爾夫球場為人垢病，每週仍需專人割草維護，本監將其活化，利用其廣大面積栽種咖啡果樹集中管理，日後採收果實製成咖啡飲品相關產品，增加作業收入，並可提升作業收容人勞作所得。

### 三、內容：

- (1)11月2日本監特邀請張淑芬老師來監指導，並協助本監規劃咖啡種植事宜。
- (2)11月16日辦理該訓練班訓練成果展示會，展示學員的訓練成果，辦理情形圓滿順利。運用技能訓練相關器具及設備(及利用參訓之學員所得的生豆烘焙技能，結合自營作業生產咖啡濾掛包及咖啡調飲，業於111年12月份上市銷售。)



訓練成果展示會



本監明德咖啡訂於111年12月上市

- \*安排讓委員們實地訪查本監目前新辦理的咖啡烘焙及冷熱飲調飲班業，由作業科長、蔡導師及技訓班同學實地操作，讓委員們了解目前技訓班的操作及訓練過程，讓收容人利用此機會習得一技之長。
- \*林純美委員回應:剛剛參觀完貴監的咖啡技訓作業，覺得辦得很好，技訓原本就應該多樣、多元化，但仍須考量到進貨成本、銷售通道等問題，才能達到平衡，也推薦可以跟電商合作，例如屏東監獄醬油，也看到在多個平台上販售，可以增加收容人收入，也能一併推廣監所自營作業。
- \*黃世琿委員回應:看到貴監滴雞精跟咖啡烘焙班作業，讓我想到最近服務嘉義縣國中低收入戶家庭的課後輔導工作，這些低社經地位的孩子們也需要一技之長，是否可以利用機構與機構間的合作，日後有機會也能讓孩子們有學習參訪的經驗。
- \*姜讚裕委員回應:建議作業科可以把相關販售產品做成DM，彙整相關資料或做成電子化，日後可以在網頁上行銷及推廣，讓貴監這麼好的產品可以讓更多人看到。
- \*周子敬委員回應:就我自身在行銷通路上的經驗分享，通常在各大量販店也有看到屏東監獄的醬油，通常在量販店或各大網站通路例如 MOMO 台上架合作，都需考量利潤及相關管銷成本，因為一般通路大概都會抽取40-45%的管銷費用，7-11超商甚至會到50%，而且還有嚴格的管核機制，以我們監所一般20-30%的利潤，恐怕很難做到。矯正署大概10年前開始自己成立網路商城，將各監自營作業產品，上架在平台上供民眾選購。目前趨勢已經從網頁訂購模式改成手機 APP 直接選購。也跟大家分享一下這個趨勢。
- \*作業科科長回覆:跟大家分享一下去年本監產品(滴雞金、雞肉、雞蛋、蔬菜等)全年度銷售金額大約1700萬，矯正機關在自營作業方面，一方面是給收容人有個練習操作的場域，一方面又怕外界給予標籤，說監所利用裡面低廉的勞動力，要避免給予與民爭利的印象，所以在拿捏上也是要很嚴謹，畢竟我們不是以營利為目的。
- \*副典獄長回覆:基本上自營作業需多方考量，像作業科長說的要避免給人與民爭利跟不是以營利為目的的前提下，開發多元推廣的方式，或開發新的品項。

(五) 議案五:確認本次視察報告(111年第4季)，提請委員討論。

案由	視察內容及處理情形	視察小組建議(由視察小組提出具體建議)
有關收容人技訓作業相關議題討論	視察委員聽取作業科業務簡報及詢答並實地查訪咖啡班等場地，委員以業界專業角度提出跨域合作、多元行銷之建議，供機關參考。	作業科積極開發新的技訓班別並結合自營作業值得肯定，也請思考增加異業合作及行銷通路的多元及推廣，以提高作業行銷的效能。

決議:照案通過。

(六) 議案六:討論112年度視察計畫及每季視察重點。

討論112年度視察計畫及每季視察重點

(一) 第一季:戒護科-返家探視相關議題討論，教化科:針對各項受刑人處遇、家庭支

持、修復式正義、心理健康促進與輔導、酒癮輔導等相關議題討論。

(二) 第二季:衛生科-針對防疫相關議題討論。

(三) 第三季:戒護科-收容人陳情、申訴事項相關議題討論，教化科:針對各項受刑人生活討論會相關議題討論。

(四) 第四季:衛生科-針對健康監獄相關議題討論、作業科:針對如何提升收容人作業技能等議題。

決議:照案通過(如附件實施計畫)。

陸、臨時動議：無。

柒、散會：