

113年度第1季法務部矯正署澎湖監獄外部視察小組視察報告

製作日期：113年3月28日

一、委員組成

召集人：王臨風

委員：陳玉珍、彭紋娟、林彥濬

二、本季視察業務概述

(一)本小組113年度第1季視察重點如下：

- 1、矯正機關廚餘處理情形。(關注委員陳玉珍)
- 2、矯正機關戒護人員服制及值勤穿著規定。(關注委員林彥濬)
- 3、收容人之書信及書狀等之收受處理方式。(關注委員王臨風)
- 4、外部視察小組專用意見箱開啟情形。

(二)本季無實地訪查，本小組於113年3月12日召開本季視訊會議，會議中，由澎湖監獄總務科長、作業科長及戒護科長就本次視察重點議題提出報告。

三、視察內容及處理情形

案由	視察內容及處理情形	視察小組建議(由視察小組提出具體建議)
矯正機關廚餘處理情形 (關注委員陳玉珍)	<p>機關透過辦理收容人廚餘減量競賽，讓收容人認識廚餘分類及培養正確飲食知識及習慣，有效達到廚餘減量之目標，並能透過生廚餘採用掩埋方式製作成有機肥，熟廚餘則用於養殖黑水虻去化，有效處理機關之廚餘。</p> <p>機關積極飼養黑水虻去化廚餘，不斷努力於飼養環境精進、活化利用飼養空間，積極引進黑水虻飼養設備，並能引進外部師資不斷透</p>	請機關賡續辦理。持續響應國家環保政策，精進推動黑水虻去化廚餘。

	<p>過相關技能訓練及教學，讓負責之同仁及收容人學習各項養殖要領，而能學有專精的解決各項困難，達成逐步建置具有系統規劃之養殖場，而成功去化全機關之廚餘。</p> <p>此舉可讓收容人習得養殖技術，作為復歸社會之良善助力，養殖過程中更能讓收容人體會生命教育意義，積累養殖經驗及技能；同時還能響應國家環保政策，為地球環保貢獻心力，可謂一舉兩得。</p>	
<p>矯正機關戒護人員服制及值勤穿著規定(關注委員林彥濬)</p>	<p>機關戒護人員於開封時段(08時至18時)統一穿著勤務服，能讓收容人足以識別執勤人員，並能維持監內紀律及執勤同仁之專業形象；而收容人未開封時段，多於舍房內活動，能考量同仁交接班之便利及夜間執勤之舒適感，而允許同仁可穿著機關統一規定較為輕便休閒之工作服執勤，同步達成讓收容人足以識別執勤人員之效果。</p> <p>換季日期由機關視天氣狀況提前訂定，可讓同仁提前清洗準備，並讓同仁可依天氣及個人身體狀況，自行斟酌穿著長、短袖或加穿外套，讓穿著符合規定情況下仍能保有彈性調整空間。</p> <p>機關逐步重視戒護人員制服材質問題，而參考警察制服之布料規格，將材質、透氣、乾燥、保暖等問題，納入布料材質招標考量，如經費允許情況下，也許在制服設計上，如能增加功能性材質、舒適度及兼具美觀，同仁在統一穿著規定之服制執勤時，也能增添榮譽感。</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 請機關賡續辦理。戒護人員之服制穿著，除應遵從相關規定外，亦應兼顧服制採購之材質、保暖、排汗等考量，以維護同仁執勤穿著之舒適。 2. 建議機關之上級單位，得以考量基層同仁制服之需求及問題，以兼顧服制材質及通貨膨脹等因素，合理評估調整年度制服經費預算。
<p>收容人之書信及書狀等之收受處理方式(關注委員王臨風)</p>	<p>機關對於收容人之收發書信，除法規另有規定得閱讀其書信內容情形時，才得以閱讀其書信內容，其餘均由場舍主管及教區科員，秉持著以「開拆而不閱覽」之方式檢查有無夾藏違禁物品，並由收容人自行填載書信表紀錄。</p> <p>機關對於收容人依程序提出之書狀，能夠考量收容人之訴訟權益</p>	<p>請機關賡續辦理。確依相關規定辦理書狀及書信之收受處理，檢查流程應保障收容人訴訟權益並兼顧收容人應有之隱私權。</p>

	<p>及時效性，而指定相關人員於任何時間均須收受，並於收受後僅檢查有無夾藏違禁物品後，加蓋機關相關人員職章，同時附記收容人實際提交之日期及時間，以保障收容人訴訟時效，隨即於當日（遇夜間或例假日延至上班日）協助寄發。另，收容人如不經由機關轉遞程序提出之書狀，如以書信方式郵寄其他政府機關或委任律師之上訴或陳情書，則由相關人員檢查有無違禁品後，隨時於當日（遇夜間或例假日延至上班日）協助寄發。</p> <p>機關對於相關人員辦理收容人信件之收發作業地點，設置監視系統輔助錄影，避免收容人有相關疑慮時，可調閱監視系統佐證；同時，相關人員依規辦理書信之檢查、彌封及開拆等過程，除以錄影方式記錄留存外，亦能同步注意鏡頭避免攝錄書信之內容。</p>	
<p>外部視察小組專用意見箱開啟情形</p>	<p>戒護區內8個教輔區域設置之外部視察專用意見箱，113年第1季由秘書會同政風室，於每週開啟意見箱時一併開啟專用意見箱，實際收案件數為0件，後續如遇有陳情案件，請機關主動通知外部視察小組，屆時將指派委員代表收受處理。</p>	<p>請機關賡續協助辦理。</p>

四、歷次視察建議處理情形：無。

五、附件：法務部矯正署澎湖監獄113年第1季外部視察小組會議紀錄。

法務部矯正署澎湖監獄

113 年第 1 季外部視察小組會議紀錄

壹、時間：113 年 3 月 12 日（星期二）14 時 30 分

貳、地點：本監行政大樓禮堂(視訊會議)

參、主席：召集人王臨風

紀錄：蔡志楓

肆、出席人員：委員陳玉珍、委員林彥濬、委員彭紋娟

列席人員：秘書王柏欽、戒護科長蔡俊賢、作業科長彭金星、總務科長王從仁

伍、主席致詞：(略)。

陸、本次視察重點議題報告及討論：

議題	報告及討論
矯正機關廚餘處理情形(關注委員陳玉珍)	<p>總務科長：</p> <p>為讓收容人認識廚餘分類及環境永續的價值，有效培養正確飲食知識及習慣，進而達到廚餘減量之目標，本監於 112 年辦理收容人廚餘減量競賽，經全監收容人共同配合及努力下，112 年與 111 年相較，生廚餘減少 2,059 公斤、熟廚餘減少 5 萬 4,745 公斤；其中，生廚餘採用掩埋方式製作成有機肥，熟廚餘用於養殖黑水虻。</p> <p>作業科長：</p> <p>本監為響應國家環保政策，推動廚餘減量與再利用，爰活化既有空間，將原有工寮進行整修及美化，積極引進黑水虻飼養設備，邀請南華大學教授協助規劃養殖區，同時引進外部師資結合技能訓練班指導收容人飼養黑水虻技術，並獲得民間企業捐贈黑水虻養殖區相關專業設備(10 座專業飼養槽、1 台篩蟲機及 2 台冰箱等)，逐步建置完成蟲卵區、成蟲室、專業槽飼養區、一般槽飼養區及篩蟲區等，成為澎湖地區第一個具有系統規劃的養殖場，並成功達成去化全監廚餘之目標，甚具地方指標性意義。</p> <p>在各界共同關心此項澎湖地區環保創舉下，本監特別於 112 年 10 月 3 日舉辦菊島產官學「黑水虻示範養殖場啟用典禮」，介紹本監黑水虻養殖示範場，如何讓廚餘回收再資源化，有效解決廚餘問題，同時亦可將黑水虻作為肥料，供養殖與畜牧飼料之用。本監將持續努力並累積相關經驗，期能提供澎湖地區公私部門參考及推廣，將黑水虻養殖帶進社會各角落，透過將廚餘再度資源化，為地球環保貢獻一份心力。</p> <p>發展黑水虻養殖過程(提供照片參考-如附件 1)，亦可讓收容</p>

人習得具有發展潛力之養殖技術，作為復歸社會的良善助力；從養殖過程中，讓收容人體會生命教育之意義，並積累養殖經驗和技能。113年1至2月期間，每月可處理約1萬2,081公斤廚餘(每日約403公斤廚餘)。

委員陳玉珍：請問目前有多少人力投入黑水蛇養殖部分，收容人有無反映處理上之困難點。

作業科長：目前處理黑水蛇養殖部分計有戒護主管1名及收容人6名，期間不斷透過相關技能訓練教學，讓負責同仁及收容人學習各項養殖要領，讓負責人員能學有專精的解決各項困難。

戒護科長：目前遇到之最大困難點應該是澎湖冬天的低溫，溫度過低時會造成黑水蛇活動力下降，不利於黑水蛇繁殖；因此，本監將持續評估建置恆溫室之可能性，另如遇有黑水蛇繁殖率降低或死亡情形時，將同步以購買蟲卵孵化方式因應，努力維持去化全監廚餘之目標。

主席：請問黑水蛇養殖過程中，有無相對之副作用？

作業科長：就本監目前養殖過程及查詢現有相關文獻資料所得，均無相關之負評及副作用問題。

決議：請機關賡續辦理。持續響應國家環保政策，精進推動黑水蛇去化廚餘。

矯正機關
戒護人員
服制及值
勤穿著規
定(關注委
員林彥濬)

戒護科長：

(一)本監戒護人員值勤穿著規定如下：

1. 戒護科人員因有指定勤務或業務需要，為必要穿著制服之人員。
2. 制服分為常服、勤務服及戒護人員工作服。
3. 正式集會時得著常服，執行勤務或業務需要時應著勤務服，必要時得著工作服。
4. 服制之採購及配發，由機關統籌辦理。

(二)本監訂定戒護科編制人員，於開封時段(08時至18時)一律穿著勤務服，以維持監內紀律及執勤同仁之專業形象；其餘夜間及例假日時段，因其為收封後或非開封日，收容人幾乎僅於舍房內活動，為便於同仁夜間執勤之舒適感，並考量交接班之便利性，允許同仁得穿著工作服執勤。

(三)本監依戒護人員編制員額，每年編列採購服制相關預算，原則上以請購制服及工作服為主，請購剩餘費用，則以同仁進行投票表決方式，以購買皮鞋、布鞋、小帽、皮帶、S腰帶、

外套、背心、臂章及階級章等相關配件；另因本監地屬離島，受特殊氣候影響，外套部分則以經篩選防寒、防風、保暖及防水系數較佳材質為選購標準，確保冬季同仁執勤時保暖禦寒。

委員林彥濬：請問換季日期是否有相關之規定，或是機關可自行決定？

戒護科長：本監目前作法為戒護科視天氣狀況，統一律定換季日期(通常為4月1日及11月1日)，戒護科同仁及收容人同步進行換季，並提前宣布予同仁及收容人預作準備，換季前後之氣候不穩定過度時期，同仁及收容人仍可依個人身體狀況，自行斟酌穿著短袖、長袖或加穿外套。

主席：請問同仁對於服裝材質、透氣、保暖問題等有无建議或抱怨？

戒護科長：矯正署於去年針對制服材質問題，參考警察制服布料規格，行文指示矯正機關應於原布料基礎上，納入吸水高度、透氣性、乾燥速率規格進行布料招標，並持續改善布料材質。本年度將就所編列之採購服制預算額度內，於採購時就材質舒適部分多加評估及要求制服製作廠商；另，本監已於去年度採購較具透氣、排汗性材質之工作服提供予同仁穿著。

主席：矯正機關制服設計樣式上，應該是由矯正署統一規定，如經費允許情況下，也許在制服設計上，如能增加功能性材質、舒適度及兼具美觀，也能讓同仁工作上多點榮譽感。

決議：

1. 請機關賡續辦理。戒護人員之服制穿著，除應遵從相關規定外，亦應兼顧服制採購之材質、保暖、排汗等考量，以維護同仁執勤穿著之舒適。
2. 建議機關之上級單位，得以考量基層同仁制服之需求及問題，以兼顧服制材質及通貨膨脹等因素，合理評估調整年度制服經費預算。

收容人之書信及書狀等之收受處理方式(關注委員王臨風)

戒護科長：

(一)本監依相關法規對於收容人書信及書狀之收受處理方式如下：

1. 收信：

由戒護科內勤每日於收發室清點平信及掛號件數，書信分為「未經閱讀」及「依法閱讀」之信件，彙整完畢後交由教區科員於信封背面蓋印「幸運草」戳章，並於收容人面前當面

拆封，另場舍主管於信件上蓋印「書信檢閱章戳」，如為掛號信件則將掛號內隨信寄入物品登載於「掛號領取登記簿」及「收容人書信表」。

2. 發信：

由收容人自行填載「收容人書信表」交由場舍主管，對於「未經閱讀」及「依法閱讀」之信件，場舍主管均無須於信件上蓋印「書信檢閱章戳」，對於「未經閱讀」之信件檢閱以「開拆而不閱覽」方式檢查有無違禁物品；教區科員均須於信封背面蓋印「幸運草」戳章並彙整完畢後交由戒護科內勤統一彙整交由收發室寄發。

3. 書狀

(1)收容人依程序提出之書狀（如起訴、上訴、抗告、聲請再審、聲明疑義或異議等書狀），不論任何時間均須收受（平日由工場單位主管會同教區科員收受；夜間或例假日則由舍房主管會同值班科員收受）。收受後，執勤人員檢查書狀有無夾藏違禁物品並由收容人自行登載於「收容人寄發法院、檢察署訴狀登記簿」及「收容人書信表」後，於書狀首頁空白處捺印「收受收容人訴狀章」，並加蓋收件人職章（平日由工場單位主管核章；夜間或例假日則由舍房主管核章），同時附記收容人實際提交之日期及時間後即彌封，於當日（遇夜間或例假日延至上班日）交由戒護科內勤承辦人逐級陳核後，轉送收發室寄發。

(2)收容人不以經由機關長官轉遞程序提出之書狀（如以書信方式郵寄其他政府機關或委任律師之上訴或陳情書）：工場單位主管會同教區科員檢查有無違禁品後，由收容人自行登載於「寄發其他政府機關或委任律師書信登記簿」及「收容人書信表」後即彌封，「書信檢閱章戳」及「收受收容人訴狀章」無須蓋印，於當日（遇夜間或例假日延至上班日）交由戒護科逐級陳核後，轉送收發室寄發。

主席：請問適才報告所提之「未經閱讀」及「依法閱讀」之意思為何？

戒護科長：按目前監獄行刑法規定，收容人寄發及收受之書信，監獄(所)人員得開拆或以其他適當方式檢查有無夾藏違禁物品，此部分屬於「未經閱讀」。另，如收容人有妨害監獄秩序或安全之行為，尚在調查中，或收容人於受懲罰期間內等，共計 6 款但書情形時，監獄(所)人員得閱讀其書信內容，此

	<p>部分屬於「依法閱讀」。</p> <p>主席：請問曾有收容人申訴或投訴過，書信曾被不當拆閱之情形嗎？</p> <p>戒護科長：本監未遇有此類申訴或投訴。</p> <p>主席：有關收容人寄發之書信，有無張數或重量之限制？</p> <p>戒護科長：本監對此方面未有相關之限制。</p> <p>主席：有關收容人收信及發信，對於「未經閱讀」部分，監所同仁有確實執行嗎？</p> <p>戒護科長：收容人信件之收發處理時，上方處均設置監視系統輔助錄影，以應收容人有疑慮時，可調閱監視系統佐證。</p> <p>秘書：本監人員辦理書信之檢查、彌封、開拆等過程，除以錄影方式記錄留存外，亦同步注意鏡頭之遠近或角度，避免攝錄書信之內容。</p> <p>決議：請機關賡續辦理。確依相關規定辦理書狀及書信之收受處理，檢查流程應保障收容人訴訟權益並兼顧收容人應有之隱私權。</p>
<p>外部視察小組專用意見箱開啟情形</p>	<p>秘書：戒護區內 8 個教輔區域，業依收容人日常行經路線及方便投遞之地點完成設置專用意見箱。113 年第 1 季由秘書會同政風室每週開啟意見箱時一併開啟專用意見箱，並於開啟專用意見箱過程輔以錄影存檔，實際收案件數為 0 件，後續如遇有陳情案件，將由本監主動通知外部視察小組指派委員代表收受處理。</p> <p>決議：請機關賡續協助辦理。</p>

柒、討論下次會議時間及重點議題

決議：

- 一、113 年第 2 季視察工作預訂於 6 月辦理，後續聯繫事宜，請澎湖監獄協助連絡會議相關行政事務。
- 二、113 年第 2 季視察決議重點項目如下：
 - (一)矯正機關保外醫治處理情形。(關注委員王臨風)
 - (二)收容人家庭支持推動情形。(關注委員陳玉珍)
 - (三)收容人炊煮環境衛生及食品安全管理情形。(關注委員彭紋娟)

捌、審議本季視察報告

決議：照案通過，依監獄及看守所外部視察小組實施辦法第 17 條，交法務部矯正署澎湖監獄辦理後續陳報事宜。

玖、臨時動議：無。

拾、散會(15 時 53 分)。

附件 1—養殖黑水虻去化廚餘



黑水虻試養



簡易網室搭建



增加黑水虻養殖量



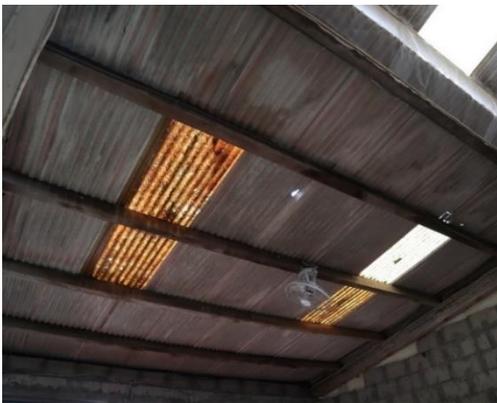
擴建簡易網室



技能訓練教學-觀察幼蟲飼育情形



技能訓練教學-黑水虻產品應用



黑水虻養殖場屋頂浪板修繕



將黑水虻養殖盆移入半室內工寮試養

精進推動情形



以專業飼養槽飼養黑水虻



完善網式成蟲室相關配備



重新整建網式成蟲室



技能訓練教學-評估黑水虻去化廚餘



技能訓練教學-取卵技巧



技能訓練教學-養殖要領

啟用典禮深獲地方各界關注



矯正署副署長林明達致詞



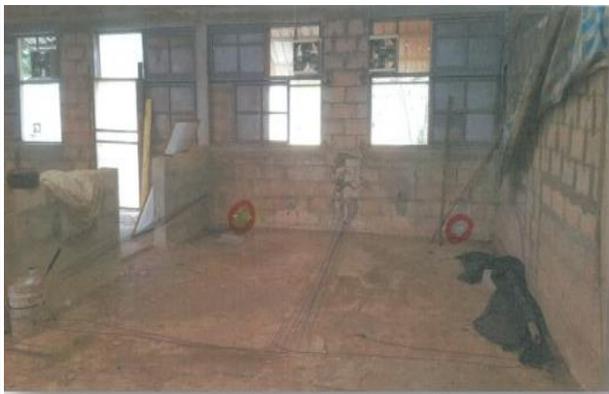
典獄長頒贈感謝狀予華懋科技公司



與會嘉賓一同啟用黑水蛇養殖場



導覽人員講解黑水蛇生態循環



黑水蛇養殖場整建前



黑水蛇養殖場整建後



澎湖縣長等來賓參訪養殖場運作



相關媒體報導