



【特稿】

## 柏林、巴黎驚奇之旅

吳憲璋

〔矯正署署長〕

# 一柏林、巴黎驚奇之旅一

行政院為拓展行政院所屬高階公務人員國際視野，於101年4月開辦德法研習班，研習課程包括4月18日至4月20日德國柏林機關參訪及4月23日至4月27日法國國家行政學院（ENA）短期研習。研習班的學員包括財政部次長黃定方（團長）、行政院新聞局副局長翁桂堂、行政院體委會副主任委員曾參寶、內政部空中勤務總隊總隊長龔祖仁、外交部領事事務局局長陳經銓、行政院主計總處計資處處長潘城武、人事行政總處地方行政研習中心主任鍾振芳及本人等8位，可說是跨部會不同領域的組合。兩週的研習課程，大家朝夕相處建立深厚同窗情誼，每天晚上還有一個MEETING，分配任務及交換心得，由團長黃次長親自主持，顯見大家認真學習的精神與態度。



本次研習設定兩組議題：一、歐債危機之因應，二、城市行銷與產業發展，每一組有四名，個人分配在第二組，透過駐德代表處及法國國家行政學院的精心策劃與安排，我們實地參訪德法兩國政府機關、歐盟相關機構及接受菁英學者專家面授，並進行課堂討論，讓個人在跨領域的學習開啓更宏觀的國際視野。

在正式拜訪之餘，更把握良機瀏覽柏林、巴黎世界首善之都重要景點，體驗在地風俗民情，更深刻領受到科技文明與傳統文化的兼容並蓄，尤其在

抵達法國研習的當天，適逢法國總統大選初選的日子，戴高樂機場返鄉投票的人潮，還有街坊上毫無選舉的煙硝味，平和寧靜，更見識到成熟的民主素養；巴黎郊區到勃根地葡萄酒莊高速公路兩旁，春天的油菜花田綿延數十公里，浪漫美景，宛如大地名畫。德國之行，首都柏林戰後浴火重生，以嶄新的城市面貌立足歐洲，最令人敬佩的是開發綠能，柏林火車站之建築是為節能、綠能最精典的代表作，產業與科技的結合，令人無比讚嘆。

以下就個人研習課程拾掇心得及走馬看花管窺所及作一整理，與同仁分享，如有謬誤，尚祈賜正。

## 一、歐元危機的省思

從歐元危機發生原委進行觀察與分析，發現歐盟之成立乃源於其結構性缺失，因其係經濟上之聯盟，而非政治聯盟，加入國家之經濟結構不盡相同，加上無嚴謹之共同監督機關，以及2008年金融海嘯金融政策處理失當之後遺症，各國赤字及公共負債大幅增加，種種因素錯綜複雜造成歐元危機。

以此為鑑，國家於制訂、執行公共政策時，應更廣泛、多面向的進行評估，並將效能、效率、公平及適當等原則納入考量，俾能提出適切行動與對策，避免因單一問題而連動其他因素產生重大風暴。



## 二、建立廉能政府

4月20日下午，參訪團拜會國際透明組織（Transparency International, TI），由曾到訪臺灣且曾任匈牙利布達佩斯副市長之副行政總裁馬歇爾（Miklos Marshall）接待歡迎及主持意見交流。參訪團陳局長在回應意見中表達我國政府與公民社會合作之強烈意願，且誠摯歡迎日後國際透明組織兩年一度之國際反腐敗會議能選擇在臺灣舉行。



對臺灣有深刻認識與瞭解的馬歇爾，開宗明義介紹該組織之目的，旨在結合公民社會與政府力量，以防制公私部門腐敗，特別說明其與一般組織不同之處，並強調過去19年之重大成就，期盼將非政府組織推向國際，建立反貪腐統一戰線和聯盟，以強化國家廉能體系。

1993年成立之國際透明組織（Transparency International）簡稱TI，乃國際上唯一專門致力於抑制貪污腐敗之國際性非政府組織（INGO），總部設於德國柏林，旨在全球各地提供反腐敗政策諮詢，並向全世界推薦其「廉政政策工具箱」。該組織發起人—彼得·艾根（Peter Eigen）試圖結合公民社會、民間企業與政府機關所組成之強大聯盟，從行賄、收賄兩大方向打擊貪腐，藉由國際社會之集體力量，激發帶動各國民間社會反貪腐能量，一起為「更廉潔」之地球而努力，運作迄今已獲致舉世公認之良好效果。

為使參訪團更深入了解透明國際組織，隨後由該組織亞太部東亞暨南亞區高級主任廖燃以「國際透明的理論基礎與實踐」為題進行簡報。廖燃先生

首先闡述「什麼是腐敗？」藉由政治學、法理學、社會學和經濟學等觀點予以詮釋，以不同角度對「腐敗」概念做了詳細之解析，並認為產生「腐敗」之根源與政治制度與經濟發展水平無關，機會才是「腐敗」產生之最重要誘因。處於經濟發展轉型期之國家，因相對應之監管制度不健全，導致產生「腐敗」之機會特別多。進一步說明國際透明對「腐敗」之定義，包括濫用權力、利益衝突、裙帶關係、要脅（吃、拿、卡、要）、行賄或受賄、貪污、詐欺及非法募集與使用政治獻金等。廖燃先生認為現今存在中國之腐敗問題，解決之道在於如何藉由制度改革、權力制約及提高民智，以降低腐敗發生之機會。



其次，廖燃先生引述學術界7個關於腐敗成因之理論，包含道德理論、結構功能理論、政治經濟學分析、尋租理論、委託—代理理論、新制度主義理論及治理理論等，針對如何治理「腐敗」？做了最精闢之剖析；其中「治理理論」乃國際透明存在之最好基礎，並轉引格里·斯托克之見解，說明「治理理論」之基本觀點，包含：

1. 治理意味著一系列來自政府但不限於政府之社會公共機構和行為者；
2. 治理意味著為社會和經濟問題尋求解決方案過程中，所存界限與責任之模糊性；
3. 治理明確肯定涉及集體行為之各種社會公共機構間所存在之權利依賴；

4. 治理意味著參與者最終將形成一個自主網路；
5. 治理意味著辦好事情之能力，並不僅限於政府之權力，亦不限於政府發號施令或運用權威。

至於治理過程，不再是公共事務乃自上而下之命令結構所進行之管理，而應藉由政府組織、社會組織及公民合作與協商之過程，共同參與決策並分享權力。

接著，廖燃先生以圖示說明國家廉政體系（詳圖1）及國際透明之策略（詳圖2），包含保持政治中立、不捲入個案調查、建立統一戰線、推動制度性變革、結合每一個國家的專才與國際權威。

最後，針對該組織運行機制、組織架構、成就及未來規劃目標等進行介紹和分享，讓參訪成員更深入了解該組織內部運行機制並深刻感受該組織存在之重要性。

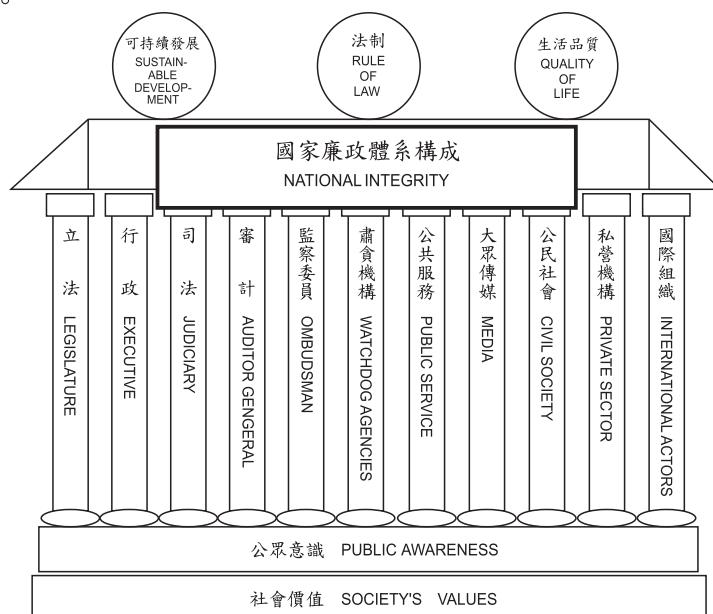


圖1 國家廉政體系示意圖 (The Concept of a National Integrity System)



圖2 國際透明組織之策略圖

國際透明組織屬於相當年輕的（INGO）組織，迄今已在全球90餘國成立分會與分會籌備處，旨在結合公民社會、民間企業與政府機關組成聯盟，共同推動國際反貪倡廉行動方案，戮力遏制各國貪腐行為，進一步激發各國社會反貪意識與能量，建構全球反貪腐聯盟機制，其於每年全球同步公佈之「貪腐印象指數」（CPI, Corruption Perception Index），為現今最廣泛被用以衡量貪污情況之社會經濟目標；另測量跨國公司在各國當地行賄程度之「行賄指數」（BPI, Bribe Payers Index），以及調查民衆預期未來貪腐情況之「全球貪腐趨勢指數」（GCB, Global Corruption Barometer）等具有公信力調查，已在多國促成重大改革。目前該組織每兩年召開一次國際反貪會議，該會議主要重點：

1. 賦予公民參與權利：如何動員社會力量，包括年輕一代都能積極參與；
2. 廢除政治豁免。
3. 重組全球治理議程（包括全球化氣候變遷、跨國犯罪、重塑國際秩序等）。

各國對此項會議非常重視，舉辦國都由總理親自主持，各國均派遣高級官員或代表與會共襄盛舉。

我國外交部在西元2000年10月成立非政府組織國際事務委員會，委員之一即為Marshall副行政總裁所認識之吳英明教授，其宗旨在協助我國非政府組織建構與國際接軌之能量，其中包括該組織臺灣分會，足見我國政府亦有與公民社會合作之意願。再者，TI-S負責國際透明組織兩年一度國際反腐敗會議之資深主任Roberto Perez-Rocha於答覆詢問時指出，中國大陸及我國均派員出席該雙年會，該會遵循聯合國之作法，以Chinese Taipei稱呼我團。2010年該會於曼谷舉行，適逢紅衫軍抗議，曾考慮轉至我國辦理，我國亦表達竭誠歡迎日後該會議選擇在臺舉行。

法務部廉政署甫於2011年7月20日掛牌成立，雖然臺灣社會目前正處於一個百家爭鳴之時代，各黨派人士對許多重大政策議題或許有不同之見解與立場；然而，「反貪腐」、「倡廉潔」卻是有識之士共同之願景。展望未來，貪腐無疑是一個國家邁向優質治理最大之障礙與問題，優質治理端賴廉能政府之領航與公民社會之參與；我們深信，在全民社會為建構臺灣與全球更廉潔社會之共同努力下，配合政府肅貪之決心，創造出全民社會、民間企業與政府機關協力合作之網絡互動關係，定能提昇國家廉潔透明度，並繁榮經濟及減少投資風險，進而消滅貪腐行為，除了彰顯臺灣積極參與國際組織及反貪腐之決心外，更讓臺灣成為大家心中永遠的寶島。

### 三、矯正機關體育訓練合作計畫

4月27日法國體育部總督察Roland Blanchet授課時，提及法國體育部

(CNOSP) 負責推動全民體育，下有國際奧委會及足、排球等130個運動聯盟，聯盟下設16萬個運動俱樂部，參加人數高達1,600萬人。由聯盟負責尋找年齡14歲至20歲有潛力的青年半天上學、半天訓練，國家並給予妥善醫療保險及照顧，被國家認可的優秀運動選手，除給定額的新俸外，還分配住宅以及獎金，甚至其運動生涯結束後，國家協助其到公、私部門就業。



奧運爭冠及鼓勵公民多參與正規的全民運動係體育部的二大主軸。個人最感興趣的是他提及體育部還有一項輔助矯正機關體育訓練合作計畫，由體育部派遣國家認可的體育老師入監指導體育活動，並依該設施的狀況重點輔導成立球隊，表現優異者，更由監獄率隊外出參加外部舉辦的球類競賽活動。Roland總督察藉由跨部會合作落實推展全民體育，甚至納入牆內的弱勢族群，這一突破傳統窠臼的思維，實值得喝采與學習。受刑人身隔囹圄，身、心、靈應平衡發展，法國開放的做法、以全民福祉為依歸，著眼發展矯正體育，值得參考。

### 四、培養國家精英的搖籃

國家行政學院(ENA)創立於1945年戴高樂政府時期協助法國戰後的復興，為法國光榮的傳統與精英的搖籃，主要任務為專門培養國家高級文官，



進入ENA的學員都須經過嚴格的選考，每年僅錄取80名，因應時代的演變，設訂的課程非常靈活，選訓的年齡層23歲至49歲不等，創造各年齡層依不同的角度與看法增加交流互動，結合年長的豐富經驗與汲取年輕的創意思維，打造學術與理論的熔爐，堪稱世界頂尖的專業培訓機構。

個人對ENA課程最感興趣的地方是它獨特的選考內容，除了共同通識科目外，還包括是否具備扎實的綜合文化素養、不同領域分析推理能力、清楚的表達能力、對國家的信念與公共服務的意識，個人的價值觀與職業道德操守等，授課內容專家講評，採學員腦力激盪的操作方式，互相協調找出最佳的方案，以應付瞬息萬變的挑戰。實習的機關不僅是政府部門，還可能分配到歐盟的其他機關，寬闊的學習領域，經歷更多變、複雜的世界體制。除此之外，也有針對歐盟機構、其他國家公務員及大學生的培訓工作，每年有300名外國籍學員在此研習，分屬來自118個不同國家，建立國際化的網絡。

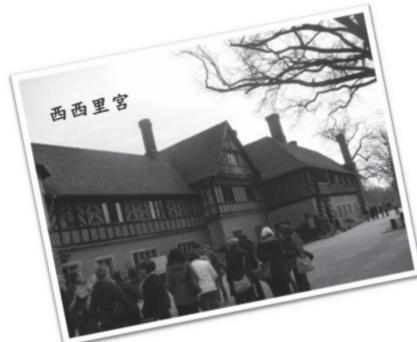
ENA教育課程重在實踐、實習的方式，亦即透過觀察學習、實例學習以及行政職責學習，不囿於文憑的取得，而以專業實力進入行政體系，與臺灣偏重文憑的資格取得迥異。ENA畢業學生大都身居要職，包括總統歐蘭德及前總統薩克吉等法國政界名人，都是該校畢業的高材生。邇來歐盟相關事務蓬勃發展，為此更開設與歐洲事務相關的專題訓練課程，讓ENA蛻變成一所歐洲性的學校。ENA的高階文官培訓，突破傳統文官體制的限制，此進用優秀人才的

多元管道，為國家注入頂尖領導幹部的新血，已成為法國政府推動國政的幹部搖籃，富有彈力及開創性的做法，值得參採。

值得一提的是，法國大使在本團於ENA研習期間，全程參與上課，認真學習的態度與精神令人感佩，尤其在講座授課過程，如有疑慮處，即席說明補充，使我國參訪團獲得更完整資訊，一週的同窗情誼，彌足珍貴。

## 五、古蹟巡禮

此行最令人駐足側目的是古蹟巡禮，並有幸參訪德國柏林、波茲坦、德勒斯登以及法國巴黎、伯根地等地。



西西里宮因1945年7月17日至8月2日期間，二次大戰盟軍巨頭杜魯門、史達林及邱吉爾在此舉行波茲坦會議而舉世聞名，這座宮殿由德國國王威廉二世為其家族於1913年至1917年所建造，導覽設施配合現代的科技設備，讓遊客可以從個人隨身接收器得到各種語言描述各廳院的解說，甚至可以聽到波茲坦會議實境原音，彷彿時光倒流，相當震撼。

德勒斯登是中古世紀奧古斯大帝時期建設的薩克森王國，巴洛克式古典建築、聖母大教堂舉世聞名，遊客如過江之鯽，街頭還有穿著中古世紀扮演國王率軍隊遊街的導覽行列，創意十足、平添風趣；橫



跨易北河的奧古斯丁古橋亦馳名國際，易北河沿岸所營造的河畔風情，輔以兩岸的建築古蹟，成為欣賞美景、享受陽光的優勝美地。

兩國在古蹟的維護與保存極盡心力，甚至歷經戰爭的破壞亦能巧奪天工回復原貌。歷史古蹟是無可取代的珍寶，讓遊客體驗歷史文化之餘，也能沈殿心靈、激發思古之幽情，更珍惜現在所擁有的一切，並能進一步思索將來遺留什麼文化資產給萬代子孫，何等可貴。



## 六、柏林圍牆歷史印記（殷鑑）

柏林市政參訪行程中印象最深刻的莫過於柏林圍牆，那是大時代悲劇的產物，個人長期在矯正機關服務，輾轉十幾個監所，所謂「牆裡乾坤」感觸良深，此次親自目睹這二次世界大戰後築起的圍牆，特別震憾。由於戰後很多電影的描述，集中營的悲慘人間煉獄，浮在眼前；慘痛的歷史傷痕隨著



1989年11月9日，屹立28載圍牆倒塌，讓人無限追思。其後又到德國市區猶太人受難紀念碑憑弔，除了讓人想到戰爭的可怕，也讓人類意識到對人權的尊重是普世的價值。

## 七、市容更新新思惟

德國之行所見，對於老舊市區房屋整建並非全棟重建，而是採局部整修門面方式為之（俗稱拉皮），此不失為權宜的措施，如需徵得全棟成員的首肯全面改建，折衝過程，手續繁瑣，曠日費時，且要徵得每一住戶的同意更非易事。



法國對古蹟的維護更加嚴謹，即使民宅，只要被列為古蹟，都不可隨便修繕，必須經政府權責單位同意；巴黎的市容每一棟商店式住宅都有歷史的刻痕，幾乎都能呈現古典風貌，文藝氣息的特色使得巴黎成為世界最美麗的城市，其來有自。

## 八、節能減碳的具體實踐

參訪綠色環保建築代表作－柏林車站，幾乎是到德國參訪市政建設必修的一課，該車站採用大面積的玻璃，自然採光，並裝置低耗能的冷暖空調系統，大幅節約能源，特別是屋頂上舖設七萬八千塊太陽能板，提供每年16萬千瓦小時的自然光，成為節能的典範。德國雖重實用主義，精密工業獨步全球，然而在這新式的車站，圓弧形的設計，襯托美麗的鋼構線條，五彩繽紛的商圈共構景觀，難得一見德國的浪漫。



巴黎戴高樂機場拱型圓頂設計，日間毋需燈照，自然採光，加上寬敞舒適的空間，眺望機坪的美景，通透感十足。巴黎政府也致力節能減碳，設置腳踏車定點出租站，市民只要繳年費歐元29元即可享一年的隨時租用，如果當日使用一小時1歐元，前30分鐘以內免費，餘以時間累計費用，最經濟的盤算，從甲地騎到乙地30分鐘內換騎另一定點的腳踏車，則完全不必付費；不過全力鼓吹騎乘腳踏車，腳踏車的停放處及不遵守交通規則的騎士，似乎又造成用路者的另一個困擾。此外，二個月前更開始實施租用電動小汽車的服務，此項節能措施勢必減少更多的空氣污染。

## 九、舉世聞名的下水道工程



下水道工程是巴黎美麗市容之下鮮為人知的另一項偉大建設，其規劃設計幾乎與地上的馬路相同，水渠兩旁可讓人行走，部分段落還可開放供人參觀；因塞納河不受污染，自然不會藏污納垢，傳染疾病，更不會有浸水淹水之虞。個人認為這是舉世難以匹敵的先進觀念，雖然法國下水道工程已有悠久歷史，然此為福國利民的基礎建設，我們在規劃新市鎮時，值得效法。



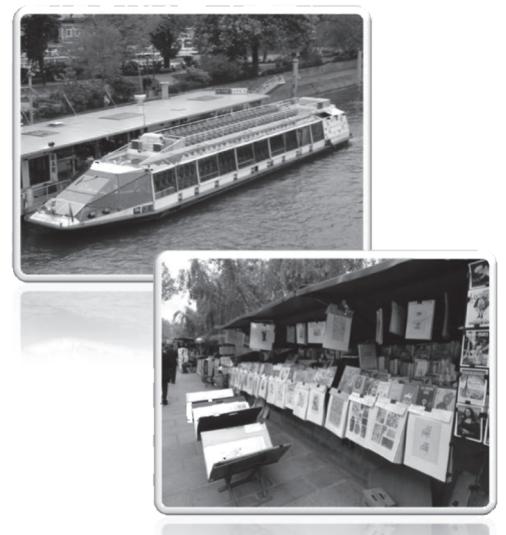
## 十、世界之都

當車開入巴黎市區，呈現在眼簾的街景恰如一幅一幅的明信片風景畫，令人目不暇給，每一棟建築都是美學的結晶，經過歷史的淬煉，成為歷史的文化遺產；都市的市容有著巴洛克的風情，每棟各具特色，配上各種歷史文物的石雕，讓建築物更顯宏偉的氣勢；街角各處公共建築裝置藝術，讓花都更顯燦爛；街道兩旁修剪平整的行道樹，初春翠綠，生氣盎然，漫步其間令人心曠神怡；入夜時分更能體會巴黎萬種風情，衆所周知巴黎時尚獨步全球，各種精品名店，魅力無限，遊客情不自禁紛紛對法國經濟付出貢獻，花都不啻成為「花錢之都」。



## 十一、塞納河創造的經濟奇蹟

遊塞納河不僅可以欣賞河畔風情，更可飽覽歷史文物古蹟，國家的歷史寶藏盡在塞納河河畔，羅浮宮、奧賽博物館、巴黎聖母院聞名遐邇，為法國帶來觀光財富難以估計，其中羅浮宮更為世界最美麗博物館，建於1204年的菲利浦奧古斯特時代，1858年拿破崙三世時期





竣工，它的建築方式把法國不同時期風格發揮的淋漓盡致，極盡豪奢金碧輝煌的皇室建築收藏著世界級藝術珍品，著名建築師貝聿銘設計在院內中庭的現代風金字塔、蒙娜麗沙的笑容以及女神維納斯的雕像，都緊緊抓著全世界觀光人潮的目光。

## 結語與建議

### (一) 跨領域學習，多面向思考

這一趟德法研習之旅，感受到我國多年努力下所累積的豐厚國民外交實力，更能體會到德、法駐外使館夙夜匪懈、辛勤的與公部門或私部門建立密切關係之辛勞，使得我國與其實質的經貿往來蒸蒸日上；更難能可貴的，臺灣人民的堅毅勤奮以及崇尚自由的民主演進過程，無論授課的講座或接待的友人，包括柏林邦議會、歐盟政策會、德國公商總會、德國學術與政治基金會、國際透明組織、法國中央銀行、經濟部等，皆有正面的評價。尤其他們對我國此次派遣的政府高階公務員到德法研習，倍加禮遇，身為國家的公務員，深感榮耀之餘，更覺責任綦重，應敞開視野用心學習為國效力。

此次德法研習行程相當緊湊，安排的課程與參訪機構內容相當多元，包括歐盟政策、財政、金融、國際貿易、議會



政治、透明組織、市政建設、文創產業、城市行銷、節能措施、外交事務、古蹟巡禮，以及在地風土民情等；此外，無論業務簡報的機關代表或課堂講授的學者專家，他們統合的國際思維、專業的論述能力、多面向的思辯、謙和嚴謹的態度，正符合現代對領導者統御能力的要求，見賢思齊，感受殊深。體驗歷史文化、突破傳統思維、力求改革創新、精進領導作為、啓動思變制閥、卓越執行能力、再創生命價值，顧念民衆福祉，是此行的心得，亦是啓發，更是自我惕勵。政府對文官的訓練可師法此次研習課程的設計，跨領域學習，促進多面向思考，培育領導統御之菁英人才。

### (二) 有感透明，走向國際

駐法國代表處國會聯絡組左組長雅鈴提及2003年11月5日曾陪同法國國民議會法制委員會委員于諾 (Michel Hunault) 到桃園女子監獄參訪，對我國給予收容人之教育、設施、人性尊嚴之重視，協助復歸社會之各項技藝訓練，讚賞有加，他表示參訪世界各國監獄，包括俄羅斯、巴西、美國等二十幾個國家，臺灣監獄進步措施是前所未見；于諾議員現在擔任外交委員會委員，具有相當影響力，在法國多次場合提到對臺灣監獄措施高度的評價，透過實地參訪，由他們親自口述，增進友邦對我國獄政正面宣傳，提昇國際形象，這是何等可貴；個人藉此機會向外館表示，2003年迄今已逾十年，臺灣獄政近況已不可同日而語，竭誠歡迎力邀國會議員再度來訪，也見證我國獄政的進步。法務部所屬矯正系統雖僅為整個政府體系中的一環，卻是呈現我國人權狀況、獄政制度、人民素養，甚至國家富裕情形的重要指標，外賓短暫的參訪不但能提昇我國形象，亦能促進國民外交。

駐法國代表處陳秘書欣新亦告之，曾在去年閱讀光華雜誌國際版記者林

欣靜撰文－鐵窗內的經濟奇蹟（Economic Miracle Behind Bars），報導臺灣監獄自營作業產品-「一監一特色」，此舉完全顛覆監獄傳統印象與思維。此行個人特別帶了80個宜蘭監獄受刑人鑰匙圈公仔，造型可愛且富創意，當做饋贈參訪及授課講座的小禮物，意外的非常討喜，當個人說明這是受刑人的作品時，在場人士都露出驚訝的表情，頻說fantasy、very interesting，小兵立大功。



記得去（2011）年8月11日BBC新聞記者Cindy Sui以「臺灣獄政嶄新變革」（Radical Steps to Transform Taiwan's Jails）為題對外報導，引起國際媒體注意，法新社與美聯社亦相繼採訪。加強國際媒體的交流提昇國家總體形象，為時下重要的課題，誠如法務部曾部長在今（2012）年施政重要主軸提示：「有感、透明、走向國際」，這次參訪更意識到各個領域唯有不斷變革創新，才能提高臺灣的能見度與活躍的生命力。

### （三）保存歷史古蹟，創造文化價值

德法兩國之古蹟文化產值已成為國家重要經濟命脈，由德國易北河與法國賽納河所孕育的兩岸特殊文化博物館可見一斑，參訪後讓個人對博物館的經營、古蹟維護、動線規劃、櫬窗設計、紀錄建檔、法治教育、志工參與甚至防災應變等，有莫大的啓發。在宏觀的思維下，政府若能全力鼓吹推動古蹟維護與活化歷史文化教育的重要性，才能保存國家最珍貴的歷史文化資

產。目前我國1919年日治時代賓夕凡尼亞式放射狀的嘉義舊監，迄今已近百年歷史，第一期古蹟修護工程已完成，將接續籌備成立全台唯一「獄政博物館」，期能結合歷史保存、古蹟空間活化與永續經營之目標，重新賦予嘉義監獄新生命。



### （四）鼓勵企業接納更生人

4月19日拜會柏林邦議會副議長Mr. Gram，提及柏林在四年前青少年犯罪問題嚴重，乃因在戰後有東歐移民、族群融合與認同的問題，加上教育沒有受到關注，青少年對求學失去熱衷，失學、輟學青少年行為偏差嚴重，就業競爭變成頹勢，以致犯罪問題惡化，為挽救此危機，政府積極採取幾項措施：強化中輟生輔導（學校、家庭共負責任），並置青少年庇護所，更實施建教合一的制度，幫助經濟弱勢族群接受完整教育，現在更研議鼓勵企業主進用更生人，給予合約廠商減免課稅的優惠待遇。個人非常認同柏林邦政府明智的措施，為出獄人開拓復歸社會光明之路，盼望我國亦能參採，使更生人免於失業之苦而重蹈覆轍。

### （五）文創產業－城市行銷的灘頭堡

法國國王路易14 (LOUIS XIV) 喜愛新潮時尚，早於1661年即在巴黎創辦了全世界第一所皇家舞蹈學校，並讓這股風潮開啓法國人藝術文化與時尚娛樂新思維，使得法國成為歐洲文化及時尚之邦。



以巴黎為題材的故事背景所拍攝的電影，不勝枚舉，浪漫之都美麗燦爛的街景，對世界各地產生舉足輕重的影響。以往所採取重商主義，以手工工廠、儲蓄等方式致富，但今日法國創造出咖啡哲學、美酒文化、浪漫樂曲、古典藝術、時尚品牌、浪漫電影、精緻工藝、城市美學，塑造成為一個人人嚮往的文化大國，也為法國帶來無限的財富。如羅浮宮及龐畢度中心一年門票收入相當於該國一年之文化預算，其國家級舞蹈中心與戲劇中心一年販售門票收入亦然。臺灣也具有多元的文化特色，可努力深耕文創產業，使其成為未來國家發展經濟的核心要素，不僅可在城市行銷上創造更高的附屬價值，亦可讓文化根植人心，進而將臺灣文化推向國際舞台發光發熱。