

2013 年海峽兩岸
共同打擊犯罪及司法互助協議
矯正業務參訪團「敦誼之旅」紀要



團長：法務部矯正署 吳憲璋署長
2013 年 11 月 4 日至 2013 年 11 月 13 日

壹、前言

兩岸長久以來因政治體制的對立，造成多年來的分裂與隔閡，1980年起大陸開始對外開放後，交流逐漸頻繁。自2009年4月26日簽訂「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」起，兩岸獄政的發展亦邁入一個新紀元。短短數年間，在雙方的積極互動與共同努力下，兩岸矯正機關已迅速建立起良好的溝通平臺，進而發展出深厚之情誼，成果甚為可觀。

2013年延續既有之交流模式，依據「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」第2點規定，以及法務部民國102年10月25日法外字第10200214930號函示，為持續深化兩岸之矯正交流，並加速推展「跨國移交受刑人」相關業務之合作，爰展開本次「敦誼之旅」，期能為兩岸矯正業務合作奠定更厚實穩健之基礎。

貳、參訪行程概述

一、參訪團名稱與成員組成

本次參訪團名稱援例以「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議矯正業務參訪團」稱之，團員們互道為「敦誼之旅」，寓意此趟行程乃2012年「友誼之旅」的延續與深耕。參訪團成員除團長由法務部矯正署（以下簡稱本署）吳署長憲璋親自擔任外，其餘團員則援例在衡酌機關屬性、業務職掌能均衡分布之前提下，遴選工作表現良好且有學習熱忱與意願之矯正同仁計14名組成，另法務部並特指派國際及兩岸法律司蔡檢察官宗聖一同前往，以利向陸方宣導《跨國移交受刑人法》並與其溝通協調相關合作細節。全體成員詳列如下表1所示。

表1 參訪團成員名單

姓名	性別	服務機關	職稱	備註
吳憲璋	男	法務部矯正署	署長	團長
蔡宗聖	男	法務部	檢察官	

方子傑	男	法務部矯正署臺北監獄	典獄長	副團長(於103年1月16日榮退)
陳文正	男	法務部矯正署高雄第二監獄	典獄長	
郭鴻文	男	法務部矯正署臺中戒治所	所長	現任明德外役監典獄長
劉世添	男	法務部矯正署泰源技能訓練所	所長	現任花蓮監獄典獄長
鄭義騰	男	法務部矯正署	專門委員	執行秘書長(現任花蓮看守所所長)
張聖照	女	法務部矯正署	科長	執行秘書(現任明陽中學副校長)
李宜昌	男	法務部矯正署	專員	執行秘書
曾至勳	男	法務部矯正署桃園監獄	秘書	現任臺中監獄秘書
林景裕	男	法務部矯正署屏東監獄	科長	
黃善真	女	法務部矯正署嘉義監獄	科長	
謝新昇	男	法務部矯正署彰化監獄	作業導師	
郭文正	男	法務部矯正署新店戒治所	社工員	
王惠雅	女	法務部矯正署高雄女子監獄	教誨師	
林冠年	女	法務部矯正署宜蘭監獄	護理師	

二、行程總覽

本次參訪團赴陸參訪期間自 2013 年 11 月 4 日起至 11 月 13 日止，為期 10 天，分別走訪了陝西省、江蘇省及福建省 3 地，並至華山監獄、陝西省女子監獄、南京監獄、蘇州監獄、廈門監獄、武夷山監獄等 6 所矯正機關參訪，以及參加於福建省廈門市所舉辦之「2013 第 3 屆海峽兩岸矯正實務論壇暨書畫展」，其行程內容簡列如下表 2 所示。

表 2 參訪團行程表

日 期	星期	行 程 內 容
11 月 4 日	一	由桃園國際機場搭機前往陝西省西安市。
11 月 5 日	二	參訪陝西省華山監獄。
11 月 6 日	三	參訪陝西省女子監獄、與陝西省監獄管理局及所屬機關代表座談。
11 月 7 日	四	搭機前往江蘇省南京市。

11 月 8 日	五	參訪南京監獄、舉辦座談會。
11 月 9 日	六	參訪蘇州監獄、舉辦座談會。
11 月 10 日	日	搭機前往福建省廈門市。
11 月 11 日	一	參加 2013 第 3 屆海峽兩岸矯正實務論壇暨書畫展。 搭機前往福建省武夷山市。
11 月 12 日	二	參訪武夷山監獄。
11 月 13 日	三	搭機返回臺灣（臺北松山機場）。

叁、陝西省參訪紀要

2013 年 11 月 4 日下午 1 點 40 分，我們一行人搭乘華航 CI0561 班機自桃園機場起飛前往西安。經過近 4 小時飛行後，於 5 點 30 分抵達西安咸陽國際機場。大陸司法部港澳臺事務辦公室郭主任建安、耿處長志超與李專員蔚然，以及陝西省監獄管理局王紀委書記敏、陝西省監獄管理局罪犯改造處所馬所長正泉、盧副主任靜等人熱烈歡迎接機，隨後餐敘。彼此互動隨著晚餐餐敘的輕鬆氣氛而漸趨熱絡，飯後入住西安市「惠賓苑賓館」。



抵達西安咸陽國際機場



與陝西省監獄管理局人員於西安飯庄合影

一、華山監獄

11 月 5 日（星期二）上午 8 時 30 分，在司法部耿處長志超與李專員蔚然、陝西省監獄管理局王紀委書記敏等人陪同下，我們前往華山監獄。

首先映入眼簾的是該監巍峨壯觀的行政大樓，位於大樓中間的是唯一進出口「監獄門」。該監黃監獄長建剛率各單位主管列隊於門前與我們親切握手寒暄，引領我們入內參訪。

華山監獄成立於 1951 年，收容對象為刑期 15 年以上服刑人員，屬中度警戒監獄，目前有服刑人員約 2,300 人，職員約 400 人。該監工作人員首先為我們介紹的，便是捍衛該監安全的首要防線：監獄門。

（一）監獄門

華山監獄的「監獄門」先後花費 150 萬人民幣興建而成，為一人/車分道、分區管控、物流有序且功能齊全的新式監門。由於此門為該監唯一的進出要衝，故也成為該監的精神象徵。在前後兩道監門（A、B 門）

間，劃分有車輛等候區、車輛禁停區及阻車器等。此外，在監門管理中，該監為強化制度之落實與責任區域之劃分，建立了「武警、幹警協查；技防、人防並重」的工作機制。



華山監獄雄偉的監獄門

（二）車間（工場）作業

接著參觀的是位於 2 樓 12 分監區的「車間」（臺灣稱「工場」），服刑人員有 197 名。作業項目為電子零件加工，分為 8 線作業，其動線通

暢、空間寬敞。該監在作業管理上有兩項較具特色之處，一為作業器具「條形碼管理模式」。工場內所有勞動工具均製作專屬的條碼，將之掃描運用電腦系統來管理及掌控。另一是「5SA 管理模式」。指在所有的生產活動（activity）中，均應達到「5S」的標準：1.素養（sentiment）、2.清潔（sanitary）、3.整頓（straighten）、4.節約（save）、5.安全（safety）。上述「5S」內涵均製成格式一致、鮮明醒目之標語，懸掛於車間牆面上。

（三）監舍（舍房）

接著我們參觀位於第 13 分監區的「監舍」（臺灣稱「舍房」）。該監監舍以 6 張上/下鋪單人床平均分列於房內兩側，可容納 12 名服刑人員。每間舍房外亦擺放由服刑人員自由認養的盆栽，期望透過與服刑人員的「陪伴成長」，而達到生命教育的目的。惟監舍內設有 2 座洗手檯以及 2 間完全封閉式的廁所，監舍外未設具有警示作用之報告燈，監舍內及走廊上也未設有任何監視系統，在維持高度隱私的同時，恐有形成戒護安全死角的風險。此外，有的監舍房門外掛有「流動紅旗」，該監工作人員表示，此係每週整潔、秩序評分獲得第 1 名之獎勵。

（四）服刑人員生活作息

經實地走訪華山監獄工場與舍房，並透過工作人員的解說後，可整理出該監服刑人員在監生活概況，略述如下：

- 1.服刑人員每週作息遵循由司法部統一訂定之「5+1+1 制」：5 天勞動、1 天學習、1 天休息。其中學習課程多由獄中幹警自行教授，如為「技術」類課程，則聘請外界專業人士入監教導。
- 2.服刑人員每日收封回舍房後，可在舍房走廊的空間自由活動至晚上 10 點，因而有某些活動，如盥洗及洗滌、晾曬衣物等，皆安排於收封後進行。此外，監舍也有公共的習藝空間，內有電視、書報等可供服刑人員自由使用，直到至晚上 10 點就寢時間始關閉舍房門。

該監每個監舍配置 1 名幹警負責管理該管服刑人員，此外，服刑人

員間亦有「互監制」存在，該機制之作用其實涵括服刑人員生活各個層面，除了舍房秩序維持外，作業績效的提升乃至心靈上的支持均與之息息相關，故此小組成員間的關係可說甚為緊密。

（五）心理健康指導中心及國藝隊表演

接著繼續參觀該監「心理健康指導中心」，內設有心理測量室、個案諮詢室、隔離治療室（針對具危險性之個案進行個別輔導時使用，以維戒護安全）、宣洩室、沙遊治療室、生物反饋室、音樂放鬆室……等，軟、硬體設備可說一應俱全。該監目前有 76 名三級心理諮詢師，7 名二級心理諮詢師，其中二級心理諮詢師始有資格使用中心內的設備來輔導服刑人員。

自心理健康指導中心出來後，工作人員引導我們至戶外一露天的舞台，欣賞由 10 名服刑人員所組成之「國藝隊」，表演「太陽圓、月亮彎、都在天上」的陝西傳統民謠（華陰老腔），此項表演已被大陸官方列為「非物質文化遺產」，其在藝術上的地位不容小覷。

（六）醫療照護

該監的醫療單位稱為「醫療防疫站」，由國考合格之醫師專任，醫師同樣亦具有警察資格，故在機關內也以「幹警」稱之。醫療防疫站提供 24 小時醫療服務，每日平均門診人數並不多（約 20 名以內）；病情較嚴重無法在監治療者，即戒送至省監獄管理局所設之專屬醫院治療，如仍無法治癒，則再進一步轉診至社會醫院（即民間醫院）治療。

二、陝西省女子監獄

11 月 6 日（星期三）上午我們前往陝西省女子監獄參訪，由於該監位於西安市區，因而也順道見識了西安市的精華地段，包括大學城文教區、國際經貿特區、南門明城牆及鐘鼓樓等車水馬龍的盛況。

9 時 30 分我們抵達監獄門口，該監張監獄長迎喜已率各單位主管在門口迎接我們，接著便由訓練有素的女警引導我們參觀。

首先來到的是該監專屬的「綜合展覽室」，導覽人員表示：該監建於 1955 年，是陝西省唯一集中關押女犯的監獄，目前收容人數約 2,100 名，戒護警力約 300 名，戒護警力與收容人數比為 1：7。職員平均年齡約為 38 歲，其中女性職員佔 75%。教育程度在大專以上者約佔 82%，其中具法律、監獄管理、教育或心理等專業背景者佔 45%，人員素質均優。

該監是經司法部核准，為大陸西北地區唯一對外開放的監獄，2005 年起更進一步向社會大眾開放，以便在對國際間宣揚之餘，也能讓國內百姓瞭解當今獄政進步的情形；因而該監特地打造了這一間專屬的展覽室，有系統的展示該監的歷史沿革與各項榮譽，搭配訓練有素的導覽人員，使當日的簡介呈現出一股輕鬆、活潑的難得氛圍。



導覽女警引導我們入監參訪



陝西女子監獄專供外賓參觀之綜合展覽室

（一）新收監舍

接著我們參觀第 3 監舍（新收房），該監舍前半段為工作人員辦公區與後半段為服刑人員舍房區，以一道「管制門」加以區隔。進入管制門後，左側為服刑人員的舍房，右側分設有閱覽室、活動室、行李房、盥洗室和洗手間等公共空間。走廊牆面上佈置有服刑人員所精心製作的美工作品及教化標語等。



舍房擺設（翻拍自綜合展室）

每間監舍可容納 8 人，以 4 張上/下

鋪單人床平均分列於房內兩側。每位服刑人員床位旁的牆面上貼有其親手繪製的「心情晴雨卡」和「親情寄語卡」。監舍房門晚上均不關閉，服刑人員晚間 9 點 30 前可自由使用公共空間。每間監舍均由 1 名幹警負責管理，同時實施「互監制」。

（二）文明食堂（炊場及餐廳）

接著參觀該監「文明食堂」，此建築前半段為餐廳以及後半段為炊場。餐廳最大容額 800 人，服刑人員三餐依所屬之分監區，分批輪流用餐。餐廳另闢有包廂，為每日壽星舉辦慶生會，監方也會為壽星們準備生日蛋糕，此為監方的溫馨作為。

炊場依作業流程區分為洗菜區、切菜區及炊煮區，刀具統一置於特製的刀具箱並以鎖鏈固定保管。炊場幹警及服刑人員均領有烹飪證照，且每半年實施 1 次健康檢查並公告結果。為確保食品安全，服刑人員每餐食物均會留樣冷藏保存至少 48 小時。對特殊飲食習慣的少數民族（如回民），另設專屬鍋灶及菜單。罹病者，該監會於每日飲食中增加牛奶與蛋，以補充營養。



服刑人員生日餐會
（翻拍自綜合展室）

（三）勞動車間（作業工場）

接著參觀勞動車間。該監戒護區內有一棟「服裝大樓」，為省監獄管理局服裝公司（陝西益秦集團）的分公司，負責公營服制生產事業。大樓旁有成衣作業工場，依生產流程劃分了打版區、裁剪區、成品區、檢驗區……等，其分工之專業，我們印象深刻。



車間作業情形（翻拍自綜合展室）

（四）文化中心（教學大樓）

接著我們參觀「文化中心」，即該監的教學大樓，亦稱為「育新學校」。中心內各項輔導、教學設備一應俱全，設有預約等候室、心理諮詢室、沙盤治療室、生物回饋室、音樂治療室、宣洩室、電教中心、圖書室、新生出監室、出監職業技能培訓室……等專屬之教室。接著在 3 樓的禮堂，欣賞該監 2013 年自行製作的微電影〈過年〉，內容描述該監獄服刑人員於過年期間從事的各項活動，包括親情幫教（懇親會）、吃年夜飯、守歲、初一升旗宣示會及新春聯歡活動等，以此方法宣揚該監生活管理及教化成效，令人耳目一新。

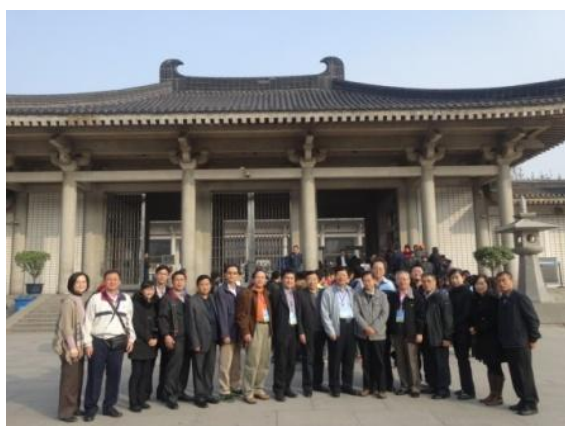
接著該監服刑人員演出情境舞台劇〈代價〉，劇情內容描述 3 位犯了殺夫、貪污、販毒重罪之服刑人員，她們的演出精湛，純熟的肢體表達，觸動了我們的心弦。我們好奇詢問，「演員如此專業的演出，乃至服裝、舞臺與燈光等設計，是怎麼培養的？」工作人員表示，該監的教育改造科約有 10 位文化教育的專業教師，專責指導該監收容人藝文團體的培訓及演出，在充沛人力與經費支持下，方能有如此亮眼的表現。

結束陝西省女子監獄的參訪行程與中午用餐後，於下午 3 點 30 分假賓館 2 樓會議室與陝西省監獄管理局代表舉行座談會進行交流。座談會由陝西省監獄管理局王紀委書記敏主持，還有省監獄管理局楊處長立等 5 名代表及司法部耿處長志超與李專員蔚然兩人出席。陸方代表對臺灣矯正機關甚感興趣，頻頻提問，包括假釋制度、收容人脫逃事故的處理

方式與相關人員之究責、收容人自傷、自殘事件之處理等，本署吳署長憲璋除一一詳為解說外，並特別強調臺灣致力深耕柔性之教化處遇，以有效防範戒護事故於未然的經驗法則，並舉當(102)年8月份於臺北市國父紀念館所舉辦之全國矯正機關收容人藝文公演的歷程為例，來說明「導之以德，齊之以禮，有恥且格」之重要性。座談會在大家熱烈的交流下歷經約2小時，至下午5點半圓滿結束。



與陝西省監獄管理局舉辦座談會



參訪團於陝西省歷史博物館前合影

次日11月7日(星期四)，已是我們在陝西省的最後一日，在省監獄管理局安排下參觀「陝西省歷史博物館」，接著便出發前往西安咸陽機場，我們握別陝西省王紀委書記、馬所長與盧副主任等人後，於下午3點40分搭機離開飛往此行的第二站：江蘇省南京市。

肆、江蘇省參訪紀要

11月7日傍晚5點20分我們抵達南京機場，此時華燈初上，在姜副廳長金兵(兼任省監獄管理局局長)、萬副廳長力、省監獄管理局魏副局長鍾林及相關幹部親切接待下，我們入住「古南都飯店」並在飯店宴會廳共同餐敘相見歡。

一、南京監獄

11月8日(星期五)8時30分，我們在江蘇省司法廳辦公室張處長秀蘭等人陪同下前往南京監獄參訪，9時30分抵達，省監獄管理局魏副局長鍾林及相關幹部、南京監獄周政委高遜、張副監獄長建秋以及王副監獄長新根等領導幹部在現場熱烈迎接我們。



南京監獄舊觀



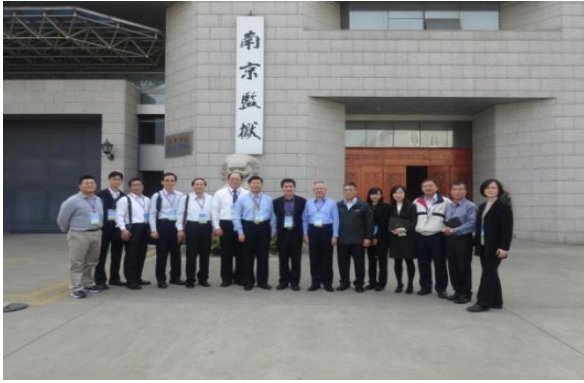
南京監獄現貌

南京監獄創立於 1905 年清末年間，1999 年 3 月因應都市發展，遷至南京市雨花臺區鐵心橋街道寧雙路 9 號現址，並建設成一現代化之監獄。目前共有 14 個監區以及 1 所醫院，收容約 2,600 名服刑人員，戒護警力(包括武警與民警)約 364 名，戒護人力與收容人數比約為 1:7.1。

(一) 會見樓

我們在工作人員引導下，進入戒護區，首先造訪「會見樓」(接見室)。該監會見樓除了有隔著透明安全玻璃的接見空間外，也有面對面開放的接見空間(「寬見」，屬於服刑人員獎勵措施之一)。

在接見安全維護上，該監為防範服刑人員藉會客之便脫逃，因而採用「人別辨識系統」。此外，在會見樓中也設有檢察官、監獄長信箱及為民服務專區，監獄長每週會至為民服務專區值班 1 次，受理服刑人員家屬的陳情或提供其諮詢服務，具體彰顯該監落實獄政公開的精神。



參訪團於南京監獄大門前合影



南京監獄車檢站監控室

（二）監舍

在參觀會見樓之後，我們接著來到監區的監舍。該監服刑人員的舍房同樣也甚為寬敞，每日收封後舍房不上鎖，可至專屬之活動區自由閱覽書報、看電視或從事其他文康活動，至晚間 10 點就寢時間，舍房才統一由電子中控鎖自動關閉上鎖。活動區中還設有「網吧」，網路採內網設計，省監獄管理局整合轄內各監獄之教育網站成一資源網絡，各監服刑人員均可利用網吧上網瀏覽省內其他監獄的教化資源，拓展學習層面，另就工作人員而言，也是一資源共享的平臺，甚具創意與實益，目前已有 236 個相關網站資源。

舍房內另有一頗具特色之設計：「情緒臉譜」，若收容人心情不佳，可將貼於舍房外，自己專屬的情緒臉譜翻轉成哭臉，此時便會有專責的警察與其晤談。另還設有電話接見專區，稱之為「親情熱線」，服刑人員如有需要，可自費打給指定之親屬。

（三）教學樓

我們接著參觀「教學樓」，此為教化輔導措施之主要場所，除設有心理健康指導中心外，另成立電腦、音樂及書畫等「興趣班」。教學樓有「多媒體中心」，內設有專業之攝影棚、剪接室以及攝影器材等，可供該監自行製作影音教材，同時也可指導服刑人員學習節目製作、攝影、剪接等專業技能。



南京監獄教學樓

最後，我們來到大禮堂內，欣賞該監「希望藝術團」表演。該監工作人員表示為重視藝文活動，大禮堂斥資 40 萬人民幣打造，佈置富麗，兼有專業燈光、音響，宛如豪華戲院。

「希望藝術團」是由 7、80 位原已具備演藝專長之服刑人員所組成，平時不參與監區勞動而專注於演藝之培訓，同時也會與隔壁女子監獄的女性服刑人員一起搭配團練及定期至監外進行表演。此次藝術團成員為我們演唱〈茉莉花〉、〈高山青〉等之歌曲，同時穿插演出親情歌舞劇，讓我們留下甚為深刻之印象，也領略該監對於收容人藝文教育的重視，可說與本署吳署長憲璋所倡導之「藝術療法」，型塑「文化監獄」的理念不謀而合。

離開教學樓前，在該監工作人員齊聲力邀下，吳署長立即不假思索題下「打開心靈之窗，開啟希望之門」一詞，以表示對南京監獄的肯定。

（四）服刑人員醫療照護



南京監獄附設醫院

該監設有專屬醫院。院內醫師平日除門診外，亦須前往各監區巡診。各監區內設有醫務中心並備有常用藥品，如監區內服刑人員出現病症時，先至醫務中心進行處理，如未予改善，再前往附設醫院診治，如仍未改善或無法在院內進行治療時，則戒護至合作之民間醫院（目前計有 6 所）治療；另外，合作之民間醫院還特別為該監提供「綠色通道」，讓病危之服刑人員到院後可立即就醫，縮短等候看診時間。

（五）座談會

參訪結束後，我們於行政大樓內舉辦座談會，在輕鬆的氣氛中，吳署長特別談到該監所強調「安全為先、教育為本、創新為用」的核心理念，與臺灣矯正機關所強調的「戒護第一、教化為先」，具有異曲同工之妙，同時我們也不錯過座談會的機會，於現場播放「從心出發、藝



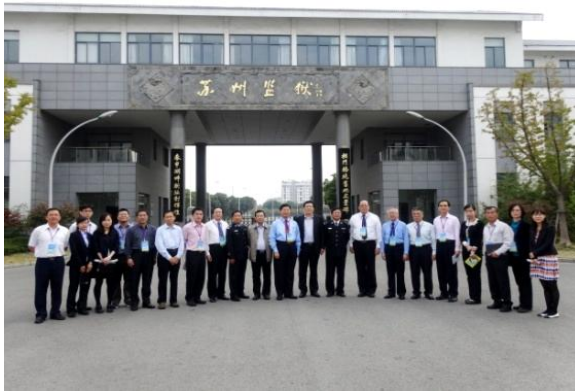
蔡檢察官宗聖於座談會中宣導兩岸移管制度

鳴驚人—102 年全國矯正機關收容人藝文公演」精彩片段，好讓陸方人員也能領略臺灣矯正機關收容人的藝文水準；另外，鑑於該監目前收容有 33 名臺籍人犯，蔡檢察官宗聖也藉此加強宣導有關兩岸人民移管的制度與措施，以及進行移管的實務程序等。

二、蘇州監獄

11 月 9 日 7 點 40 分在省司法廳萬副廳長力、司法廳辦公室張處長秀蘭以及監獄管理局魏副局長鍾林等人陪同下，搭乘動車前往蘇州，在下午約 2 點 40 分抵達蘇州監獄，該監沈監獄長德明、張副監獄長建忠與多位幹部陪同我們參訪。

蘇州監獄與南京監獄同屬高警戒等級監獄，其發展歷程亦雷同；該監建於 1910 年，原名「蘇州模範監獄」，與南京監獄、上海提籃橋監獄享有「民國三大監獄」之美譽。2009 年由原址遷至相城區黃埭鎮太東路 2888 號現址，截至 2011 年 12 月 4 日，該監已創下連續 30 年無罪犯脫逃之全國最佳紀錄。目前關押對象以刑期 15 年以上之服刑人員為主，核定容額 4,000 名，實際收容約 3,000 名，戒護警力（包括民警與武警）約 600 名，戒護人力與收容人數比為 1：5。



參訪團於蘇州監獄大門前合影



蘇州監獄中控門

（一）科學化之應急指揮中心與辨識系統

在沈監獄長的引導下，首先參觀該監「應急指揮中心」。該中心主要由辦公網、教育網、安防網與監獄外網等 4 大網絡平臺以及 20 個安防子系統所組成，可同時控制全監 1,100 多支監視器與門控系統；另設有車輛控制系統、電網、條碼刑管系統以及總監控等。該監與鄰近公安機關合作，以監獄為中心點，分別建立 1KM 警戒網、5KM 包圍網與 20KM 控制網之防逃網絡，一旦發生脫逃事件，可在最短的時間內將之逮捕。

除了在安全監控上大量運用科技設備外，該監在人員進出管制以及作業管理上也採用電腦辨識的先進措施，例如，對於外來訪客採「人別辨識」系統，採用 X 光掃描設備來過濾所攜入之物品；對於服刑人員與作業工具則全面實施「條碼辨識系統」。



於蘇州監獄應急指揮中心聽取簡報

（二）監舍生活管理

在參觀完應急指揮中心後，我們進入戒護區內，首先來到「淳德樓」（即會見樓）；其有關接見之措施與南京監獄雷同，包括一般接見、寬見、

電話接見以及監獄長定期至接見室值班之為民服務措施等。

接見中心後的區域，乃依據服刑人員之生活機能劃分為三大區塊：生活區、學習區與勞動區，我們在監獄長之引導下先至監舍參觀。監舍佈置以及服刑人員之生活作息與南京監獄大同小異，較特別者乃各監區均有獨立之活動中心，中心旁並設有「文化書廊」，可供服刑人員閒暇之餘練習書法、繪畫及音樂等才藝之用；此外，該監近年來積極推動「教育工作資訊化建設」，故特與蘇州新華書店合作建立了藏書量達 15 萬冊的電子圖書庫，為該監為服刑人員拓展了另一個嶄新之網路學習空間。

監舍設有吸菸室，定時定點開放供服刑人員使用；監舍內還置有 2 部紫外線消毒機，每週定期實施消毒。在監舍管理上，該監充分運用科技設備，統一管控每一舍房的電動門；舍房內設有報告系統，可直接與總監控室聯絡，舍房浴廁內亦裝有紅外線影像移位偵測，服刑人員如進入浴廁中，即會發出通報提醒值班人員，以充分掌控其動態。

該監為展現其推展藝文教育之成果，參訪當日特於監舍的文化書廊內，分別安排書法班、國畫班、篆刻班的 3 位學員於現場展現所學；在沈監獄長與其同仁之盛情力邀下，吳署長也特地在文化書廊內揮毫題下「明刑弼教、刑期無刑」作為留念。

（三）食堂

該監之食堂，採中央廚房之設計，統一製作每日三餐，並分送至各監區的餐廳供服刑人員享用。食堂內現有民警 14 人、服刑人員 42 人，均通過健康檢查（每半年定期實施），領有健康證、廚師證、特色技能證等，這些證照均一一公佈張貼於醒目之處；另廚房亦設有全自動洗碗、消毒及切菜設備等，不僅可降低人工作業感染之風險，亦可達到「無刀具管理」目的，降低戒護風險；此外，食堂內設有專屬食品安全監測室，能自行快速檢驗各項食材與調味品，以確保服刑人員飲食安全。該監為能提升食堂之服務品質並培養作業人員一技之長，亦定期舉辦「烹飪理論知識與實際操作技能培訓」課程，積極協助服刑人員取得專業證照，

可說一舉兩得。

（四）體育館與教學中心

參觀完食堂走至門口，便瞧見不遠處有一片遼闊的視野，工作人員說明此係該監之運動場，為一周長 400 米且符合國際標準之田徑場。之後，又來到一棟挑高的巍峨建築前，大家進去後才發現此乃該監之體育館，不僅可供辦理大型體育活動，同時也是結合社會資源舉辦社會幫教的合宜場所。

接著我們來到另一棟獨立之建築：教學中心，其內部設施亦與南京監獄雷同，包括技能（藝）培訓中心、心理健康指導中心，同時也有專屬之攝影棚以及「姑蘇新聲教育網」電臺，可自行製播教化節目。該監心理健康指導中心刻積極倡導「內觀法」，中心內另闢有「內觀認知治療室」，以小團體治療方式來輔導服刑人員，我們於治療室中還見到臺灣有關內觀法介紹的文章，感到分外親切。

（五）衛生醫療

蘇州監獄亦有附設醫院，屬三等甲級醫院，即與當地鄉鎮的醫院同級；除編制內醫師外，監方亦定期安排蘇州大學醫學院主治醫師入監門診。對於老弱、殘疾之服刑人員，該監院內特設「康復監區」予以收容照護。另除定期每月舉辦健康講座外，亦開辦「衛生員培訓班」，訓練服刑人員醫療急救、慢性病管理和防疫等專業知能，結訓後即配於各監區擔任衛生員。

離開戒護區後，我們最後至該監簡報室聽取沈監獄長以 Power Point 為我們進行完整之簡報，加上方才實地所見所聞之印證，不禁讓我們對這座具有指標意義的監獄，更加深了印象。



參訪團於蘇州監獄簡報室聽取簡報



座談會後留影

次日 11 月 10 日（星期日），是參訪江蘇省最後一天，經陸方人員安排覽閱當地著名的江南古鎮—「周庄」後，我們便直奔上海虹橋機場，並向幾天來熱情接待我們的省司法廳、省監獄管理局相關人員道別，接著搭上 3 點 30 分飛往廈門的班機，展開下一段行程。

伍、福建省參訪紀要

一、2013 第 3 屆海峽兩岸矯正實務論壇活動

11 月 10 日下午 4 點 40 分左右我們到達福建省廈門市的高崎機場。甫下飛機，迎面而來的便是早已在機場等候許久的省監獄管理局吳局長通安與多位同仁的熱情笑容，經由他們的協助，我們很快便抵達下榻的天佑飯店（同時也是本次論壇活動地點）並安頓妥當。次日 11 月 11 日（星期一）上午 8 點，全體與會人員先至飯店門口大合照留念後，隨即 8 點 30 分於飯店 3 樓會議室正式展開論壇活動。

主持人福建省司法廳李副廳長陵軍首先分別邀請該省司法廳陳廳長義興、本署吳署長憲璋、香港懲教署鍾高級監督子綸 3 位代表團團長，以及大陸司法部張副部長蘇軍等人致詞。吳署長於致詞時特別向陸方人員連日來的盛情接待與悉心安排，表達由衷謝意，同時也讚揚張副部長前任職江蘇省司法廳廳長期間，所明確定位之核心理念：「安全為先、教

育為本、創新為用」，為該省獄政現代化奠定了厚實之基礎，吳署長並再次強調，未來兩岸矯正業務之發展，應立足於中國傳統倫理上，透過彼此攜手合作與分享，始能共創佳績。

本次論壇活動分別邀請福建省、香港及我方代表共發表 7 篇專題報告，依序為：

- (一) 矯正機關人事管理制度簡介（臺灣法務部矯正署）。
- (二) 在囚人士的管理、保安戒護、收押、刑期管理（香港懲教署）。
- (三) 福州監獄多媒體數字化安防系統建設（福建省福州監獄）。
- (四) 莆田監獄大力發展罪犯勞動技能培訓工作（福建省莆田監獄）。
- (五) 特殊（重刑）人犯戒護安全（臺灣法務部矯正署）。
- (六) 臺灣地區重刑犯教化輔導措施專題報告（臺灣法務部矯正署）。
- (七) 創新學分考核機制提升教育矯正質量（福建省廈門監獄）。

其中由臺灣代表所發表之 3 篇報告，首先是本署鄭專門委員義騰講述臺灣矯正機關現行人事管理制度，使與會者對我方矯正人力的晉用、管理及退休撫卹等，有一具體之概念。李專員宜昌則就臺灣特殊（重刑）人犯之戒護管理概況進行深入的探討與說明，並和大家分享我方在戒護管理上的經驗與成效；最後，張科長聖照仍延續重刑犯的議題，然卻是由柔性之面向，向與會者介紹臺灣現行重刑犯之教化輔導措施，讓大家能夠瞭解我方近年來在收容人教化工作上的精進方向與創新成果。張科長並播放「從心出發、藝鳴驚人—102 年全國矯正機關收容人藝文公演」精彩片段，與全體與會人員分享臺灣矯正機關如何藉由活潑、柔性的生命教育、藝文處遇等，成功引領收容人潛移默化、激勵奮發，進而勇於向社會大眾現身說法的感人歷程。

由於我方 3 位代表均學有專精且事先充分準備，加上生動活潑的講解後，引發現場觀眾不少迴響與提問，包括：臺灣矯正機關志工運用概況、遴調服務員情形、實施收容人家庭支持方案之成效等，3 位代表也都逐一詳為說明。



大陸、臺灣及香港 3 代表團團長講評



參訪團於論壇活動會場合影留念

另一方面，來自香港與福建省的代表也不遑多讓，分別就在囚人士的處遇措施、收押程序；整合科技設備以強化關押處所之安全管理；推展多元化職業教育以及創新矯正教育學分考核制度的實務經驗與成效，一一向與會人員說明。

7 位來自兩岸三地的代表依序報告完畢後，接者仍是由 3 位代表團團長進行總結講評，在 3 位長官一致之肯定與更上層樓之殷殷期許下，本次論壇活動便在緊湊的過程中圓滿落幕。

二、廈門監獄

上午論壇活動結束後，我們稍作休息，下午 2 點便與其他代表團成員搭車自飯店出發趕赴另一項行程：至廈門監獄參觀海峽兩岸服刑人員書畫展。

廈門監獄位於與臺灣隔海相望的廈門經濟特區內（同安區），該監成立於 1998 年 1 月，創建以來便致力建構可對外開放的現代文明監獄。目前收容人數約 3,200 名，警力 500 名，戒護人力與收容人數比約為 1:6。

我們與其他代表團成員一行人浩浩蕩蕩於 3 點抵達廈門監獄，因配合參觀書畫展行程，便在陸方人員的安排下直接由該監之「監禁區」（戒護區）進入（該監之行政區與戒護區採分離式設計，分處於不同之區域且互不相連，與大陸其他省區乃至臺灣矯正機關之建築型態迥異）。

（一）作業監區

進入戒護區後，來到該監之作業監區參觀。該監之作業項目以鞋面加工以及成衣加工為主，經營採自動化作業，設有「技術調度中心」、「物流配送中心」以及「質量檢驗中心」等甚為專業化之部門且內部分工精細，所有之產品從原料配送、產品設計、加工製作、品管檢驗、包裝出貨均可在監內一氣呵成，年產量及獲利等均頗為可觀，收容人於此亦可充分習得先進之產業技能與完備之企業經營知能。

（二）監舍

接著我們參觀監舍。該監每間舍房可容納 16 人，內有 8 張上/下鋪單人床平均分置兩側，室內通風良好且乾淨明亮。舍房中間置有可折疊之餐桌兼書桌，另還有 1 臺液晶電視，可供服刑人員觀看教化節目。

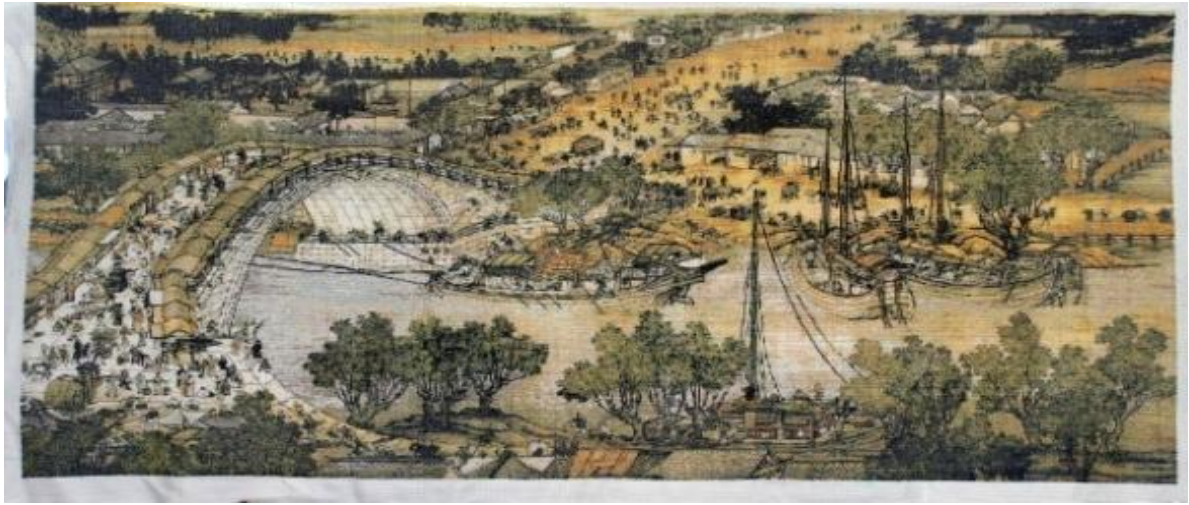
該監於每層樓舍房外的公共區域設有「心情晴雨表」（類似南京監獄的「情緒臉譜」），服刑人員可將代表其心情的專屬磁鐵，貼於欲尋求諮詢之幹警名牌下，即可獲得適時之輔導與協助。

（三）教育矯正中心與海峽兩岸服刑人員書畫展

廈門監獄為實施服刑人員之教化、輔導與技訓等事項，設有專屬之「教育矯正中心」，內部又分設文體活動、心理健康、新聞宣導、文化教育、技能培訓等中心。其中技能培訓中心設有電腦、陶藝、電工及汽車維修等教室。新聞宣導中心有設備完善之電視臺、攝影棚及廣播電臺等，一方面可培訓服刑人員影視製作之專業技能，一方面亦可依據服刑人員之需求自行製作相關之電化教育節目，技訓與教化之目標同時兼顧。在文化教育部分，該監刻積極實施「511 正課教育」制度，即藉由正規教育的模式來提升服刑人員之學歷，以期能減少再犯並適於社會生活。

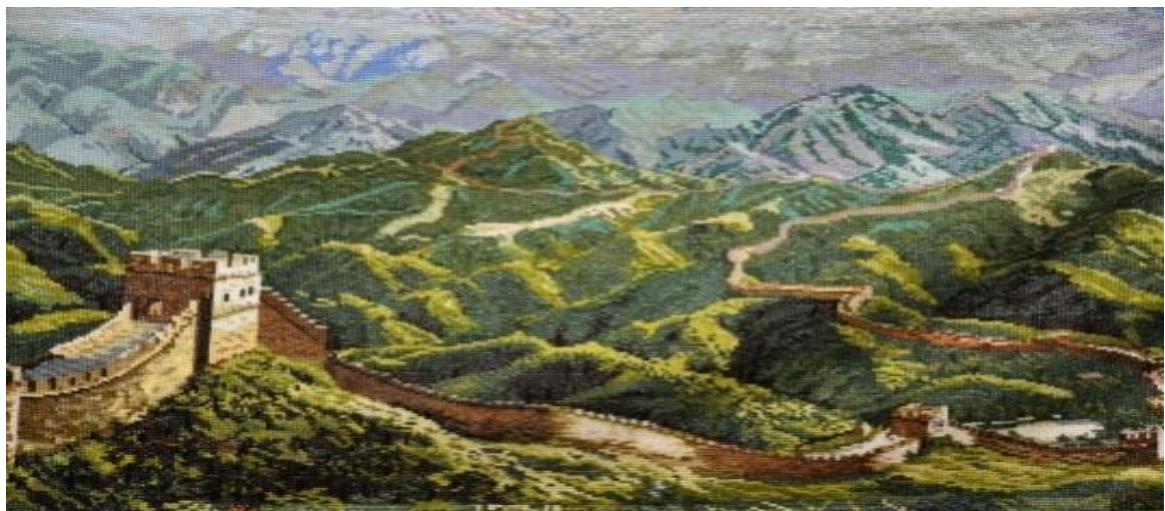
我們與其他參訪來賓均不約而同在 2013 第 3 屆海峽兩岸服刑人員書畫展的展場駐足甚久。本屆我方共計提供 20 件具代表性之藝文技訓作品參展，均位於展場中央甚為醒目之處，且廈門監獄還不忘加上 1 件 2011

年間我方與該監交流所留下極具紀念性之作品：由吳署長親題「脫胎換骨、浴火重生」所燒製而成的精美陶瓶參展。



第3屆海峽兩岸服刑人員書畫展臺灣參展作品：臺東監獄所製作之〈清明上河圖〉

吳署長於現場特別向參訪來賓們介紹由臺東監獄女收容人以一針一線，巧手精工所繡成的巨幅作品〈清明上河圖〉以及〈萬里長城〉，此兩件以十字繡精製而成之鉅作，在眾多以書法、繪畫為主的參展作品中，可說獨樹一格，因此很快便吸引眾人的目光與讚許。



第3屆海峽兩岸服刑人員書畫展臺灣參展作品：臺東監獄所製作之〈萬里長城〉

臨行前，廈門監獄的工作人員早已備妥文房四寶，力邀吳署長再為他們題字留念，署長也不假思索，信手寫下「兩岸矯正一家親、春風化

雨復歸情」，為本次參與第3屆海峽兩岸矯正論壇活動暨書畫展，留下具紀念性之結語。

在——與廈門監獄工作人員道別後，我們也與其他代表團分道揚鑣，在省監獄管理局吳主任寶華以及吳主任豐志等人安排下，我們搭車直驅高崎機場，並搭乘晚間7點45分的班機前往最後一個目的地：武夷山監獄。

三、武夷山監獄

11月11日晚間8點40分許，我們搭機飛抵武夷山機場，此時天空正飄著細雨，但卻絲毫未減前來接機的武夷山監獄丁監獄長樣生與同仁們的熱情，在他們的接待下，我們入住天遊山莊。

11月12日（星期二）早上，天空仍是陰雨不斷，我們在省監獄管理局的安排下，先參觀武夷山風景區茶園，後進行武夷山監獄參訪。

武夷山監獄鄰近武夷山風景區，收容徒刑6個月以上，15年以下者，人數約3,100名。戒護警力約450名，戒護人力與收容人數比為1:6.9。全監共分為8大監區、21分監區。作業項目主要為成衣加工，年產值達5,300萬人民幣；而我們於參訪期間所住宿之天遊山莊，也是該監善用當地觀光資源所經營之事業項目之一。

該監的建築設計與廈門監獄相近，同樣也是行政區與戒護區分離，分處不同區域且互不相連，因此我們先到該監之行政大樓參觀，並在此與丁監獄長及同仁們合影留念後，再搭車前往戒護區參訪。



參訪團與武夷山監獄工作人員於行政大樓前合影留念

（一）監區監舍

我們先到第 3 監區參訪。該監分監區的名稱是以武夷山的九曲江命名，例如「1 曲」、「2 曲」……至「9 曲」，至於監舍名稱則是以武夷山之特色景點命名，如「大王峰」、「玉女峰」……等，十分獨樹一格。每間舍房可容納 16 名服刑人員，以 8 張上/下鋪之單人床分列於房內兩側。舍房內牆面上有服刑人員繪製的武夷山風景圖，房內公布欄亦張貼有許多古詩詞名句，充滿著濃厚的人文氣息。

另外，在舍房之戒護安全上亦有兩項令人印象深刻之處，一為幹警於監舍內巡邏簽到，是採用類似刷卡設備的「巡更器」，似可更精準掌握戒護人員的值勤狀況。另一則為晚間（21:30）就寢後舍房之巡邏任務，是遴選表現良好之服刑人員，以 2 人 1 組的編組方式（1 名巡邏、1 名監控）來執行，值班幹警於夜間是採取備勤狀態，遇有狀況發生時，再由服刑人員通知其處理。

（二）教育矯正中心與教育改造作為

武夷山監獄與廈門監獄一樣設有「教育矯正中心」，我們到訪時該中心甫改建落成不到一週，因而大部分的設施皆尚未啟用，其內部重要設施可分述如下：

1. 多功能廳（大禮堂）：該廳不僅佔地寬廣（可容納 400 人）且佈置得氣派豪華，可用於辦理大型活動，亦可作為電影院。
2. 烏龍茶製茶技訓室：此為該監特別結合地方特產所發展之職訓項目，教室內各項專業之製茶設備一應俱全，可培訓收容人烘茶、製茶技術，以協助地方產業發展。
3. 興趣小組：即所謂才藝教室或藝文社團等，乃提供服刑人員學習各項技藝之專屬空間。
4. 心理健康指導中心：內有電腦化的心理測驗室、生物回饋室、沙遊室、宣洩室、一般晤談室、團體輔導室、音樂放鬆室……等。該監特別引進外界社會資源，聘請專業心理諮詢師或大學教授等，運用心理矯治

相關技術來協助服刑人員。

- 5.電視臺：武夷山監獄亦設有專屬的電視臺，內有小型攝影棚、剪輯室等完善之軟、硬體設備，可自行製作教化節目供服刑人員觀看。
- 6.藝文展廳（藝文走廊）：展示該監服刑人員藝文成果之專屬空間，陳列許多精美之書法及繪畫作品，同時還設有來賓題字之專區，由於該監早已風聞本署吳署長憲璋深厚的書法造詣，因而在丁監獄長與多位同仁力邀下，吳署長乃欣然於該專區內寫下「頑石點頭，責任吾躬。公則無私，慈則不苛，明則能照，剛則能斷，公慈明剛，治獄四要，與矯正先進共勉之」一詞留念。

武夷山監獄在有關服刑人員之教育改造上，亦有幾項頗具特色者：

- 1.「5 個 1」心理健康措施：「5 個 1」意指：1 次心理健康操、1 位心理互助員、1 次心理講座、1 監區 1 團輔、1 次心理拓展訓練。由此可知該監頗為重視服刑人員的心理衛生，並規劃有較具體之作為。
- 2.服刑人員個別談話預約制：此係該監於省內首創之新制度，透過預約之方式，無論是幹警或是領導幹部都能有機會和服刑人員一對一、面對面的溝通，聽取其心聲。
- 3.重視社會力量參與：該監為拓展教育改造措施之廣度與多樣化，故積極結合社會資源，每年平均引進 200 多名社會各界熱心人士入監開展幫教，因而成立了「獄外法律援助工作站」，定期為服刑人員提供法律諮詢、代理申訴等法律服務。

（三）醫療照護

武夷山監獄附設有醫院為服刑人員提供專業之醫療處遇，現有 8 名醫師、1 名藥師及 1 名護理師。醫師採 24 小時輪班制，平日除負責醫院門診外，尚須至各監區巡迴門診。服刑人員如罹病經監獄醫院診治無法治癒者，可戒護至民間醫院治療。另服刑人員如罹患重病無法在監妥為治療，亦可申請保外醫治。監獄醫院除為罹病收容人提供醫療及住院服務外，亦設有老弱殘障專區，並指派受過看護訓練之服刑人員擔任衛生員，

協助其生活起居。

結束武夷山監獄的參訪行程後，晚間我們意外接獲福建省南平市林市長寶金的餐敘邀請。林市長除對我們的到訪深表歡迎之意外，也不忘向我們宣揚南平市多樣化的地理環境與豐沛的文物資源，並鼓勵臺灣同胞們能踴躍前來，以帶動該市之建設發展。

四、臨別前的內部座談會

結束與南平市長的餐敘後，我們返回天遊山莊，團長吳署長憲璋乃召集所有成員舉行臨時座談會。吳署長表示大陸近幾年間進步快速，不管在硬體的建設或軟體的文化思考與制度設計上，均令人刮目相看；他特別鼓勵在座所幾位機關首長們，如於參訪期間看到一些不錯的制度或措施，或許回去後就可可在自己的機關試行看看；像是收容人的「生日餐會」，營造溫馨的管理氛圍；或是炊場「無刀具化管理」，以及嘗試研發可提升戒護人員勤務效能之科技設備等。

泰源技能訓練所劉所長世添首先表示，陸方有許多關於收容人給養方面之制度，頗值得我們學習，例如公布每日三餐的菜色與營養、廚師的健檢結果與技能證照等；另外，他們為行銷機關而成立的微電影小組，可製作彰顯機關特性及符合機關需求之簡介與影音紀錄等，也是個不錯的點子。

臺北監獄方典獄長子傑接著表示，我們可多加學習陸方實事求是的精神，此種精神與所帶來的進步不容小覷。此外，陸方矯正機關的簡介也很值得我們學習，陸方的機關簡介都有其主題性，像是親情的溫暖、監所教化的激勵……等，讓人看了會心生感動，對照臺灣現行矯正機關所製作的簡介，多半流於形式且單調刻板，故我們可以參照陸方的做法加以改進。

高雄第二監獄陳典獄長文正表示，臺灣可以參照陸方的制度加強有關收容人伙食之檢測，特別現在社會各界又極為重視食品安全問題，故

強化收容人伙食檢驗值得推行；另外，成立微電影小組來進行機關的行銷宣傳，也值得仿效。

臺中戒治所郭所長鴻文認為，陸方車檢站的安檢措施以及生命探測儀頗值得參考，或許第三、四類矯正機關可採用此項設備，以強化戒護管理效能。

吳署長於亦於此次會中表示，以上幾位首長的感言均甚為精闢、中肯，希望這些寶貴的見聞能夠轉化為明確的理念與具體的動力，傳達給部屬們去發揮。改革並非一定要否定現在，而是要在既有之基礎上創新、突破。矯正工作具有長遠性與延續性，改革便是要把正確的理念延續下去，讓大家心悅誠服。

五、賦歸

11月13日（星期三）上午7點30分，我們離開天遊山莊往赴武夷山機場，省監獄管理局吳主任寶華與吳主任志豐陪同我們直至廈門高崎機場，已是下午4點半左右。我們滿載著10天來所累積豐盛的見聞與溫馨的情誼，一一向陪伴送行的省監獄管理局工作人員握手道別，特別是10天來一路伴隨著我們四處奔波且關照我們無微不至的司法部耿處長志超以及李專員蔚然2位友人，不捨之情溢於言表，大家相約：2014年我們寶島臺灣見！

陸、心得與建議

11月13日晚間6點50分，飛機降落松山機場，我們重回台灣。我們除了彙整前述紀要外，更就實際觀察陸方所衍生之心得感想乃至建議事項加以彙整，以下分別由矯正機關之建築設計、戒護安全、教化輔導、勞動作業、衛生醫療、生活給養，以及策勵未來等7個面向，論述如下：

一、矯正機關建築設計

（一）臺灣似可研訂標準化之矯正建築規範：大陸監獄目前係依照《監

獄建設標準》、《監管改造環境規範》等相關建築法規來設計與建造，故各監獄建築均有明確之規範。此可供我方未來改進監獄建築之參考，且亦可避免受到個人主觀喜好，人治因素之干擾，以及可使未來矯正機關之興建、增（擴、改）建，在編列預算、配置員額（如勤務點、配警率）上，均能有一明確之法令依據與計算基準，以及客觀、公平之查核規範。

二、戒護安全

- （一）大陸矯正機關警力充沛且充分運用科技：大陸矯正人員工作負荷不如我方沉重且未有超額收容困境等情況。由以下表 3 之數據可知，本次參訪的 6 所矯正機關，其戒護人力與收容人數比約 1：5～7，而臺灣矯正機關之戒護人力與收容人數比則多在 1：13～14，相距懸殊，與大陸兩相對照下，其壓力負荷之大自是不言而喻。

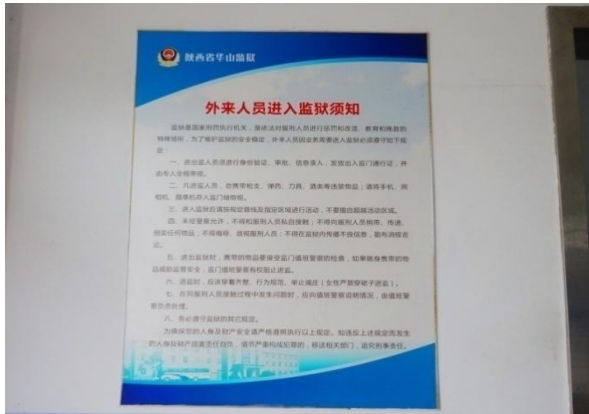
表 3 華山監獄等 6 所矯正機關之戒護人力與收容人數比

監 獄 名 稱	華山監獄	陝西女子 監 獄	南京監獄	蘇州監獄	廈門監獄	武 夷 山 監 獄
戒護人力 與收容人 數 比	1：6.0	1：7.0	1：7.1	1：5.0	1：6.0	1：6.9

除了充沛之人力資源外，陸方同時也充分運用各項先進之科技設備於戒護管理上，如「條碼辨識」系統（華山、蘇州監獄）、「人別辨識」系統（南京、蘇州監獄）、物品保管箱「密碼鎖」（華山、陝西女子、廈門監獄）、舍房巡邏「巡更器」（武夷山監獄）…等，讓我們有耳目一新之感，若未來爭取人力有困難時，選擇善用科技設備來加以輔助補強，亦為可行方向。

- （二）告示規格統一明確：我們於華山監獄參訪時，便發現監內所有的告示，均有其一致的規格與顏色；之後到了陝西省女子監獄參訪時也發現同樣的情形。經了解後，乃係陝西省對於所屬各監所的告示，均定有統一之規格與顏色，不得任意變更，此措施不僅讓

人易於辨識，同時也使機關環境顯得井然有序，頗值得我們參考。



華山監獄監獄門內之告示看板



陝西省女子監獄告示看板

(三) 大陸矯正機關的收容空間較符合人權：大陸矯正機關收容人均有床位，未有房舍擁擠或收容人需睡於地板之窘境。舍房內空間寬敞、明亮通風，多有大型之窗戶，並設有桌椅可供寫字、閱讀，衛生空間也較為寬敞，確實可為收容人提供較符合人權標準之生活環境，惟此正也是現階段超額收容困窘的臺灣，所難相提並論的。

三、教化輔導

(一) 設備完善之心理諮商及教誨教育設施：在本次參訪過程中，對於大陸矯正機關建築設備完善之欣羨，同樣也反映於教化輔導上，例如各監獄均普遍設有獨立之「心理健康指導中心」、「文化中心」或「教學大樓」等；心理健康指導中心內均設有完善之心理測驗室、個別輔導室、團體輔導室、晤談等待室、沙遊治療室、宣洩室……等專業諮商設備；教學大樓則多設有技訓教室、才藝教室、技訓藝文展示室乃至專屬之廣播電臺、電視臺與攝影棚等(南京、蘇州、廈門、武夷山監獄)，有的還有媲美國際水準之室內體育館(蘇州監獄)或戶外運動場(蘇州、武夷山監獄)，這些均讓我們大開眼界；反觀臺灣矯正機關因空間受限，經常是一個教室多功能且多時段之充分運用，乃至缺乏妥適之輔導空間，故未來我方

仍有必要規劃專屬之教化輔導空間並充實相關設施，一來有利於提升矯正機關專業形象，二來也可發揮教化輔導之效。

- (二) 強化機關之行銷：近年大陸矯正機關已致力於機關形象之提升與行銷；例如陝西省女子監獄專為外賓參訪所設的展示室及專業導覽人員；在內陸矯正機關中，欣賞到的微電影〈過年〉與媲美專業水準的舞台劇演出。顯見大陸矯正機關刻正積極運用藝術文化的影響力來推展收容人的教化處遇並藉以行銷機關，陸方的與時俱進確實值得關注。
- (三) 網路教化資源之運用：大陸地區矯正機關運用網路資源來進行教化工作，讓我們印象深刻，例如南京監獄及蘇州監獄於收容人舍房公共區域中設有「網吧」，收容人收封後便可至「網吧」上網瀏覽及學習，提供各矯正機關一互通有無、資源共享的園地；蘇州監獄更進一步連結社會資源建立電子圖書庫，這些與時俱進之措施均值得我們效法。
- (四) 幹警同時肩負收容人生活管理與心理輔導之責：大陸地區凡在矯正機關內工作之人員，無論其性質為戒護、教化、醫療或作業，均統稱為「幹警」或「警察」；不似臺灣矯正機關，因不同之工作專業而有專員、科員、主任、主管、教誨師、導師、護理師等不同之職稱。幹警不僅負責收容人之生活管理，同時也肩負諮商輔導乃至教育宣講之責；大陸矯正機關在政策上亦鼓勵幹警接受專業訓練與取得專業資格。然此制度究竟會造成角色混淆？抑或提升處遇效能？似乎也頗難一時遽以論斷。

四、勞動作業

- (一) 大陸矯正機關之作業目標重生產，臺灣矯正機關之作業目標重教育：大陸矯正機關的作業制度，相較於臺灣而言也是頗具差異性，首先一提者，乃明確之生產任務導向。再由其勞動產品可自由銷售，並與民間企業平等競爭觀之，監所收容人所負之生產責任似

與一般民眾無異；所不同者，僅在於兩者的工作場所、勞動條件與工作待遇之別。換言之，大陸矯正機關作業所強調者為生產任務而非教育，此與臺灣矯正機關有甚大差異。

(二) 企業經營導向：大陸矯正機關為配合生產導向之作業模式，在經營管理上朝企業化發展自不可免，故均有其專屬之公司統籌勞動作業之相關事務，以企業化經營運作並與監獄之戒護管理分流，相對於臺灣矯正機關之作業須依附於戒護管理之前提下，亦形成一項頗為鮮明之對比。

五、衛生醫療

大陸矯正機關的醫療制度也是本次參訪行程中頗引起我們關注的一環，特別是臺灣自 2013 年起已正式將矯正機關收容人納入全民健保制度中，此一新制之上路正可與此次赴大陸所見互為對照。為利於比較，茲將兩岸有關收容人醫療照護之規定與作為，詳列如表 4 所示；有關保外就醫之規定與程序，則詳列如表 5 所示。

表 4 兩岸矯正機關醫療照護實務之比較

項 目	臺 灣	大 陸
門診醫療	1. 健保門診：由健保合作醫院指派醫師蒞監看診。 2. 公醫門診：監獄聘請特約醫師前往機關支援公醫門診。	由監獄附設醫院之醫師負責門診業務，項目包括： 1. 醫院門診。 2. 監區巡診。
門診時段	上、下午門診	24 小時門診
看診流程	1. 收容人申請看診，經工場主管、教區科員、專員、科長核准後，依看診名單提帶至衛生科看診。 2. 罹病在監無法治療，經醫師建議外醫，經申請核准後，擇日戒送外醫。	1. 收容人因病申請看診，由醫師至監區巡診時，開立處方治療。倘病症未改善，由幹警提帶至監內附設醫院門診就醫。 2. 收容人經監內醫院門診治療後，病況仍未改善或無法處置，則戒護至外界民間醫院就診。
門診外醫	1. 由衛生科按收容人疾病嚴重程度依序安排外醫。 2. 合作醫院提供優先看診服務。	1. 收容人經核准外醫，由監獄安排外醫日期。 2. 醫院提供「綠色通道」，優先處理

	3.戒護警力與收容人數比：2：1。	收容人醫療事宜。 3.戒護警力與收容人數比：4：1。
急診外醫	1.由 2 名具初級救護員證照人員隨車救護。 2.派遣救護車出監。	1.由監獄醫師隨車救護。 2.派遣警備車，車內設有救護裝備。
醫療費用	1.健保門診：收容人需負掛號費及部分負擔費。 2.公醫門診：免費。	公醫門診：免費。
特殊病患	1.愛滋病收容人集中專區管理，並安排感染科門診追蹤，以掌握病患病況。 2.罹患精神疾病、尿毒症、重病、肺結核經藥物治療後，仍無法有效控制病情，得申請移監至醫療專區治療。	1.愛滋病、肺結核收容人集中專監管理，並提供專科診療。 2.罹患精神疾病，在監無法有效控制病情，得戒護醫院住院治療。

表 5 兩岸矯正機關保外就醫規定之比較

項 目	臺 灣	大 陸
依據法令	1.監獄行刑法第 58 條。 2.監獄行刑法施行細則第 73 條。	罪犯保外就醫執行辦法
申請資格	收容人現罹疾病、在監內不能為適當之醫治者。	1.依罪犯保外就醫執行辦法第 2 條： (1)罹患嚴重疾病，短期內有死亡危險者。 (2)原判無期徒刑及死刑緩期二年執行後，減為無期徒刑的罪犯；或執行無期徒刑已達七年以上，有期徒刑執行達 1/3 以上（已減刑者按減刑後的刑期計算），因罹患嚴重疾病，長期醫治無效者。惟如病情惡化有死亡危險、改造表現良好者，可不受上述期限之限制。 (3)身體殘疾、生活難以自理者。 (4)年老多病，已失去危害社會可能者。 2.大陸地區另定有《罪犯保外就醫疾病傷殘範圍》，如經司法鑑定經常發作之精神疾病、器質性心

		臟病、高血壓第3期……等，可 得准予保外就醫。
申請流程	1.衛生科檢具收容人相關資料簽請典獄長核准後，填寫保外醫治申請報告表，詳細敘明其病況、治療經過和預後，以及醫師建議等事項，並檢附資料，陳報法務部矯正署，並副知監獄所在地之地檢署及指揮執行地檢署。 2.收容人如經核准保外就醫後（期間約1個月），由監獄聯繫地檢署核定具保條件，並通知家屬至地檢署辦理具保手續。 3.由監方人員告知收容人保外就醫應注意事項及簽具保證書後，交由家屬領回。	1.監獄提出申請並邀請機關內相關人員、人民檢察院相關人員共同討論，經初審同意後，進行收容人之病殘鑑定。 2.監獄填寫「罪犯保外就醫徵求意見書」，徵求收容人家屬所在地公安機關意見，並由公安機關負責審核具保人資格。 3.監獄填寫「罪犯保外就醫審批表」，連同「罪犯保外就醫徵求意見書」、「公安機關意見」陳報省（自治區、直轄市）監獄管理局審核。 4.經省（自治區、直轄市）監獄管理局核准後（時間約半年至1年），監獄辦理保外就醫出監作業，並交付「罪犯保外就醫證明書」予收容人。 5.收容人保外就醫出監，監獄應立即將「罪犯保外就醫審批表」、「保外就醫罪犯出監所鑑定表」、「人民法院判決書」等資料複印函送其居住地所屬縣級公安機關及人民檢察院。
察看制度	1.監獄每月派員察看保外就醫收容人病況及治療情形，並將察看結果登錄於「保外就醫察看報告表」陳核。 2.保外就醫收容人如確未病癒或病況未顯著改善，經典獄長核准後，由監方填寫「保外醫治展延報告表」，並檢附診斷書正本、近3個月的察看報告表等資料，於保外就醫屆滿前7日，報請法務部矯正署申請展延保外醫治。	1.保外就醫期滿前，監獄每年派所屬幹警訪查或發函調查，如經縣級以上醫院證明病況未改善，由監獄陳報省（自治區、直轄市）監獄管理局申請展延（半年至1年）。 2.監獄作成收監執行或延長保外就醫之決定，應及時通知當地公安機關及人民檢察院。
警察機關	由監獄協調保外就醫收容人居住	收容人保外就醫後，由居住地公安

管理機制	所在地之警察機關就近察看。	機關對其進行嚴格之監督管理；人民檢察院對於保外就醫的實施情況進行法律監督。
返監執行	1.病況穩定。 2.違反《保外醫治受刑人管理規則》第4條規定各款情形之一者，得予廢止保外醫治： (1)違反保外醫治受刑人應遵守事項者。 (2)保外醫治期間另犯他罪，受有期徒刑以上刑之宣告者。 (3)無正當理由，未依醫囑住院或接受治療者。 (4)其他有廢止保外醫治許可之必要者。	1.重新違法犯罪。 2.採取非法手段騙取保外就醫。 3.經治療病癒或病情顯著好轉。

六、生活給養

- (一) 落實食品安全：大陸地區甚為重視收容人飲食衛生安全，以有效防範腸道傳染病發生：如蘇州監獄有自設之食品監測室，可自行檢測食材；各監獄均會要求炊場作業場所之環境衛生、水質檢測等，以及為值勤幹警與作業人員定期實施健康檢查，並將檢查結果公告週知，以昭公信，這些措施均有其參考價值。
- (二) 溫馨之生日餐會：本次參訪之矯正機關，如陝西省女子監獄便有收容人專屬之食堂（餐廳），故配合此集中用餐之措施，該監另特設有「生日餐廳」，為全監每日之壽星舉辦慶生宴；此外，如逢年過節也可藉此共聚一堂的機會進行賀歲、圍爐等活動，發揮穩定囚情作用，頗值得參考。惟就收容人伙食內容觀之，因大陸矯正機關伙食預算普遍低於臺灣，且在經費之運用上也不及臺灣較具彈性，故其菜色多半不及臺灣來得多元、豐富（大陸地區多為 2 菜 1 湯或 1 菜 1 湯，臺灣則是 3 菜 1 湯）。
- (三) 趨近於自由社會之生活空間：大陸矯正機關不僅房舍空間寬敞，

也有甚多專屬之生活空間，如盥洗室、曬衣場、吸菸室、物品儲藏室、閱覽室（或稱文康室、活動中心）以及網吧等，收容人於收封後有較多元之活動內容，而非僅限於舍房內，此種生活方式與自由社會之作息方式接近，不僅有益其身心健康且更可增加教誨教育之時間。

七、策勵未來

本次赴陸「敦誼之旅」，不僅順利達成與陸方交流、觀摩並向其宣導有關《跨國移交受刑人法》與協調作業細節外，在參與第3屆海峽兩岸矯正實務論壇暨書畫展過程中，也為臺灣作了一次成功的行銷。為期未兩綢繆，我們就本次參訪過程中，所遭遇之限制，以及未來參與相關活動時，可加以關注之重點，謹略述如下：

（一）受限於戒護區內禁止拍照、攝影之規定，而無法獲得完備之紀錄：

我們此次赴陸參訪期間，均受到當地獄政主管及所屬機關官員的熱誠接待，惟在參訪矯正機關時，卻均以戒護安全之理由，禁止我們攜帶任何攝、錄影設備進入戒護區。對此困境，我們所採取之因應策略如下：

- 1.於赴陸前業已就每位團員事先分派任務並舉辦行前講習，使大家均能對此困境有準備，每位團員均隨身攜帶筆記本，以紙筆方式紀錄參訪見聞，並不時請教隨行之陸方人員，參訪完畢後則利用晚間用餐或自由活動時間即時交換意見，藉比對所紀錄資料之正確性與完整性。
- 2.善加把握並爭取每一個可拍攝矯正機關的機會，例如於各監獄的門口、展覽室、行政大樓等非屬戒護區之範圍，乃至主動邀請監方工作人員與我們合影留念等。
- 3.於陸方進行業務簡報或導覽介紹時，以克難方式對其所播放之power point簡報檔或展示之相片等，逐一加以拍照、錄影，並使用手機之錄音設備予以錄音，以期蒐集到最完整之資訊。

藉由上述方式，雖多少能彌補我們無法於戒護區拍攝、錄影之缺憾，然仍有其限制而使得畫面品質良莠不齊，以致無法完整呈現於本參訪紀要中。日後我方赴陸參訪時仍應持續與其協調、溝通，以促其能以較開放的態度來處理。

（二）未來兩岸矯正業務之交流朝向深度、精緻之方向發展：本次參訪歷程對於每位成員除了增長見聞之外，隨著新事物、新概念注入既有認知領域中，自然也會引領著我們體悟、省思並對於熟悉的工作模式及專業範疇產生變革的動力；惟此歷程受限於緊湊的行程，僅能以多面向、淺層的方式加以觀察，鑑於兩岸矯正業務之觀摩、交流已蔚為風氣且逐漸形成常態，未來或許可朝向以聚焦於某一專題為主，採取較具深度性、精緻化之參訪模式，以精進、興革我方未來矯正業務。

（三）強化體察陸方矯正業務的發展重點與方向：臺灣與大陸因物理環境及政治體制之殊異，因而在矯治體系上也形成各異其趣的特性；過往我們多半肯定陸方在硬體建設上的進步，而對臺灣在軟體處遇措施上的成就感到自豪。然大陸近幾年在硬體建設或軟體之文化思考與制度設計上，均進步快速。所謂「他山之石，可以攻錯」，未來我們或許更該關注、體察陸方未來發展的空間與潛勢，期能將這些更深層的體驗，結合臺灣既有之優勢，進一步實踐策勵變革的目標；而陸方也能夠經由此一歷程，持續加速開放、改革，朝向自由、民主邁進，進而穩定兩岸良性互動，共創矯正事業的遠景，締造雙贏的價值。

我們熱切期待下一次更加圓滿、豐碩的大陸之行！